

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 8 ноября 2013 года № 46К (937) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2012-2013 годах федеральному казенному учреждению «Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральной налоговой службе.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2012-2013 годах федеральному казенному учреждению «Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год (пункт 2.6.7.4).

Предмет контрольного мероприятия

Соблюдение законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных федеральному казенному учреждению «Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы».

Объекты контрольного мероприятия

Федеральная налоговая служба (г. Москва); федеральное казенное учреждение «Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы» (далее - Учреждение, ФКУ «ОДЕЗ ФНС России») (г. Москва); Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросу); Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (г. Москва) (по запросу).

Срок проведения контрольного мероприятия: со 2 сентября по 8 ноября 2013 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Обеспечение функционирования и развития налоговой системы Российской Федерации.

2. Нормативное правовое обеспечение реализации федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы на 2012 и 2013 годы и функций государственного заказчика (застройщика) по капитальному строительству и реконструкции объектов государственной собственности Российской Федерации, с последующей организацией процессов ввода их в эксплуатацию, при осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование, строительство, реконструкцию и приобретение объектов ФНС России.

3. Правомерность, обоснованность и эффективность расходования средств федерального бюджета на реализацию федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы на 2012 и 2013 годы и функций государственного заказчика (застройщика) по капитальному строительству и реконструкции объектов государственной собственности Российской Федерации, с последующей организацией процессов ввода их в эксплуатацию, при осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование, строительство, реконструкцию и приобретение объектов ФНС России.

Проверяемый период деятельности: 2012 год, истекший период 2013 года. По отдельным вопросам, предусмотренным настоящей программой, в случае необходимости может быть охвачен более ранний период деятельности.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Федеральное казенное учреждение «Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы» создано в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 года № 1741-р путем изменения типа существующего федерального государственного учреждения «Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы», созданного в соответствии с приказом Министерства Российской Федерации по налогам и сборам от 31 октября 2000 года № БГ-3-21/374 «О создании федерального государственного учреждения «Объединенная дирекция единого заказчика Министерства Российской Федерации по налогам и сборам».

Учредителем Учреждения является Российская Федерация.

Функции и полномочия Учредителя ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» осуществляет ФНС России.

Учреждение находится в ведении ФНС России в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 18 марта 2005 года № 291-р и от 6 октября 2011 года № 1741-р.

Юридический адрес Учреждения: 103381, г. Москва, ул. Неглинная, д. 23. Место фактического нахождения ФКУ «ОДЕЗ ФНС России»: 109012, г. Москва, Б. Черкасский переулок, д. 15/17.

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло свою деятельность на основании устава, утвержденного 6 июля 2013 года № ММВ-7-10/224 руководителем ФНС России.

Предметом и целью деятельности Учреждения является выполнение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, функций государственного заказчика (застройщика) по капитальному строительству и реконструкции объектов государственной собственности Российской Федерации, с последующей организацией процессов ввода их в эксплуатацию после завершения строительства и передачи в оперативное управление подведомственным ФНС России территориальным органам и учреждениям.

На 1 января 2013 года Учреждение состояло из 4 штатных единиц категории «Руководство», 11 отделов и двух единиц, не входящих в состав отделов: инженер по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям и инженер по охране труда. Общая численность Учреждения составила 52 сотрудника при штатной численности 145 сотрудников. В 2012 году были сокращены 2 филиала.

По состоянию на 1 сентября 2013 года в Управлении Федерального казначейства по г. Москве открыты (дата открытия - 10 января 2009 года) лицевые счета для учета денежных средств ФКУ «ОДЕЗ ФНС России»:

№ 3731530470 - лицевой счет получателя бюджетных средств;

№ 05731530470 - лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств.

В проверяемом периоде должность генерального директора Учреждения замещал Жилин Г.В. с 6 сентября 2011 года по настоящее время на основании приказа ФНС России от 5 сентября 2011 года № ММВ-10-4/838.

Учреждение в проверяемом периоде не осуществляло деятельность, подлежащую обязательному лицензированию.

Право подписи финансовых, а также платежных и иных документов при совершении операций по указанным счетам в проверенном периоде имели следующие должностные лица ФКУ «ОДЕЗ ФНС России»:

право первой подписи: генеральный директор Жилин Г.В. (с 3 сентября 2010 года по настоящее время);

право второй подписи: главный бухгалтер Андреева Г.Д. (с 1 декабря 2010 года по настоящее время).

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Обеспечение функционирования и развития налоговой системы Российской Федерации

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2013 года № 293-р утверждена государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами» со сроком реализации с 1 января 2013 года до 31 декабря 2020 года.

Целью указанной государственной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления государственными финансами.

В рамках указанной государственной программы утверждена подпрограмма 4 «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации» (далее - подпрограмма 4) с объемом бюджетных ассигнований в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2020 года - 1037425,8 млн. рублей.

Целями подпрограммы 4 являются обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации.

Для достижения основной цели подпрограммы 4 требуется решение следующих задач путем реализации основных мероприятий подпрограммы:

- совершенствование законодательства о налогах и сборах;
- обеспечение организации контроля за соблюдением налогоплательщиками законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и создание условий для повышения уровня исполнения налогоплательщиками налоговых обязательств.

В рамках подпрограммы 4 реализуются 2 основных мероприятия:

- нормативное правовое регулирование по вопросам налоговой политики и налогового администрирования;
- совершенствование аналитических инструментов, используемых в целях повышения качества налогового контроля, выявления сокрытой налоговой базы и недостоверной информации при расчете налогов, а также повышение качества исполнения налоговых процедур и информирования налогоплательщиков.

При решении второй задачи вышеуказанной подпрограммы планируется развитие технологии централизованной обработки данных, обеспечивающей информационную интеграцию налоговых органов с возможностью информационных связей между ресурсами разных уровней.

Для обеспечения своевременного и качественного предоставления информации и оказания государственных услуг в 2011 году Министерством финансов Российской Федерации была рассмотрена целесообразность создания системы центров обработки данных (далее - ЦОД).

Действующая на сегодняшний день система ЦОД ФНС России не может обеспечить необходимую отказо- и катастрофоустойчивость. Согласно проведенному ФНС России анализу технически и экономически целесообразно решать задачи, поставленные перед ЦОД, путем создания новой системы центров обработки данных. В этой связи действовавшие в структуре ФНС России пять ЦОД (в Москве, Санкт-Петербурге, Волгограде, Кемерово, Нижнем Новгороде) были реорганизованы в структурные обособленные подразделения федерального казенного учреждения «Налог-Сервис» ФНС России и используются сегодня для выполнения задач по централизованному обслуживанию ФНС России в части сервисно-технических операций обработки налоговых данных. Функционирование сформированных в 2011-2012 годах территориальных подведомственных структурных подразделений ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России на уровне инфраструктуры Tier-2 в настоящее время вполне достаточно для реализации текущих задач.

Переориентация их на централизованные налоговые технологии ФНС России (в том числе на базе АИС нового поколения «Налог-3») невозможна. По этим причинам Правительством Российской Федерации по предложению Минфина России было принято решение о создании принципиально новой системы ЦОД Минфина России и строительстве соответствующей инфраструктуры.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра финансов Российской Федерации А.Л. Кудрина от 1 августа 2011 года № КА-П13-5482 и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 года № 324 «Об утверждении Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы» ФНС России были подготовлены предложения по включению в федеральную адресную инвестиционную программу на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов (далее - ФАИП) центров обработки данных.

В соответствии с пунктом 17 постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы» и приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 года № 673 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716» подготовлен расчет стоимости объектов капитального строительства. Данные по стоимости объектов представлены в таблице:

Наименование объектов	Ориентировочная стоимость строительства центров обработки данных, тыс. руб.
ФЦОД (4800 кв. м) на 450 стоек	7878100
из них проектные и изыскательские работы	362099
РЦОД № 1 (4800 кв. м) на 450 стоек	7685513
из них проектные и изыскательские работы	357964
РЦОД № 2 (2400 кв. м) на 200 стоек	4101320
из них проектные и изыскательские работы	159005
Всего	19664933

На основе данного расчета было принято постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 года № 995 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и строительство объектов капитального строительства - центров обработки данных, подведомственных Федеральной налоговой службе».

Создание «облачных» вычислений в новой системе ЦОД должно существенно повысить качество работы с информационными ресурсами, снизить затраты на эксплуатацию за счет объединения информационных ресурсов и позволит:

- сократить инвестиции на эксплуатацию существующей архитектуры АИС при переходе на централизованную модель отраслевого ЦОД с консолидацией ИТ-ресурсов и уменьшить численность эксплуатирующего персонала на 40 %;

- экономить электроэнергию за счет сокращения доли общей мощности, расходуемой на работу неосновного оборудования, на 30 %;

- повысить энергоэффективность за счет применения передовых технологий, обеспечения бесперебойного питания и охлаждения, экономии более чем на 35 % при оплате электроэнергии;

- более эффективно использовать пространства ЦОД с использованием современных стоек с потреблением мощности на стойку от 15-20 кВА и выше (сегодня 4,5 кВА), допускающих высокоплотное размещение серверного оборудования, оптимизированного под задачи виртуализации и предоставления ресурсов как сервиса в «облачной» среде;

- снизить стоимость поддержки за счет упрощения архитектуры и унификации номенклатуры всех компонентов ЦОД, сократить количество необходимых вычислительных ресурсов (за счет оптимизации их физического размещения и загрузки), а также создать единую централизованную систему управления всеми ресурсами ЦОД с автоматическим управлением;

- повысить надежность и доступность за счет применения современных технологий обеспечения непрерывности сервисов ИТ-инфраструктуры ЦОД и сократить время внедрения новых и масштабирования существующих прикладных систем.

Оценка стоимости эксплуатации ЦОД (после ввода в действие) по расчетам Минфина России составит 609,5 млн. рублей¹, в том числе:

- расходы на электроэнергию при цене 2,65 руб./кВтч, мощности 15 МВт, загрузке оборудования 70 % - 243,8 млн. рублей в год, или 40 % от общих затрат;

- эксплуатация оборудования ЦОД (включая фонд оплаты труда службы эксплуатации - 120 человек при средней зарплате 50000 рублей в месяц) - 152,4 млн. рублей в год, или 25,0 %;

- расходные материалы - 60,9 млн. рублей, или 10,0 %;

- коммунальные услуги - 152,4 млн. рублей, или 25,0 процента.

Цель 2. Нормативное правовое обеспечение реализации федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы на 2012 и 2013 годы и функций государственного заказчика (застройщика) по капитальному строительству и реконструкции объектов государственной собственности Российской Федерации, с последующей организацией процессов ввода их в эксплуатацию, при осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование, строительство, реконструкцию и приобретение объектов ФНС России

2.1. Федеральная адресная инвестиционная программа представляет собой документ, содержащий сведения об объектах капитального строительства, для строительства (реконструкции, технического перевооружения) которых предоставляются средства федерального бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации. Порядок формирования и ведения ФАИП установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы».

Для включения объекта капитального строительства в ФАИП или внесения изменений в ФАИП ФНС России формирует нормативные правовые и ведомственные акты в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 года № 324 «Об утверждении правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы» и согласовывает с Минфином России, Минэкономразвития России и Минрегионом России.

Внесение изменений в бюджетную роспись осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минфина России от 23 ноября

¹ Приведена оценка для больших ЦОД (от 300 стоек).

2011 года № 159н «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)».

На основании изменений, внесенных в ФАИП и бюджетную роспись, ФНС России формирует титульные списки объектов капитального строительства и доводит их до государственных заказчиков.

2.1.1. Согласно пункту 21 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» ФНС России до 6 апреля 2013 года в части объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, включенных в ФАИП, представило в Минэкономразвития России документы, подтверждающие наличие на 1 апреля 2013 года утвержденной в установленном порядке проектной документации, а в случае ее отсутствия - предложения о внесении изменений в ФАИП в части перераспределения бюджетных ассигнований.

Несмотря на отсутствие на 1 апреля 2013 года заключения государственной экспертизы по проектной документации по объекту «Административное здание ФКУ «Налог-Сервис» г. Москва», в нарушение вышеуказанного постановления ФНС России письмом от 20 сентября 2013 года в Минэкономразвития России направлены согласованные с Минфином России и Минрегионом России предложения по внесению изменений в ФАИП (приказ ФНС России от 2 сентября 2013 года № ММВ-7-10/304), согласно которым объем бюджетных ассигнований в 2013 году по указанному объекту составит 10,0 млн. рублей.

2.1.2. Согласно отчету ФНС России о ходе реализации непрограммных инвестиций ФАИП за 2011 год, представленному в Минэкономразвития России письмом от 30 января 2012 года, закончено строительство корпуса № 9 комплекса административных зданий УФНС России по г. Москве (по адресу: СЗАО, Походный проезд, вл. 3, корпус 9) общей площадью 37,8 тыс. кв. м и сметной стоимостью 3723,2 млн. рублей.

Объект передан с баланса ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» на баланс УФНС по г. Москве в июле 2012 года. Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по г. Москве 25 июля 2013 года проведена государственная регистрация данного объекта федерального имущества. При этом площадь зарегистрированного объекта составила 34,0 тыс. кв. м, или на 3,8 тыс. кв. м меньше показателя акта ввода в эксплуатацию. Разница между строительной и кадастровой площадью указанного объекта обусловлена различием методик, применяемых при их подсчете.

2.1.3. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы» (статья 5) в ФАИП, формируемую Минэкономразвития России с разбивкой по главным распорядителям, включаются объекты капитального строительства, на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение которых бюджетные ассигнования федерального бюджета предусмотрены решениями, согласованными в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями.

В нарушение статьи 5 вышеуказанного постановления ФНС России включила объект «Административное здание для размещения 2 инспекций Управления ФНС России по г. Москве, г. Москва, 3-я Мытищинская ул., вл. 16» в ФАИП в период 2009-2013 годов без выделения земельного участка под строительство.

2.2. Расходы на обеспечение деятельности ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» в проверяемом периоде профинансированы главным распорядителем средств федерального бюджета ФНС России за счет средств, предусмотренных федеральными законами от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», в соответствии с ведомственной структурой расходов федерального бюджета.

В соответствии с уставом ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» осуществляет функции получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Учреждения и реализацию возложенных на него функций заказчика (застройщика) по капитальному строительству и реконструкции объектов ФНС России.

Минфином России финансирование расходов на капитальные затраты ФНС России производилось по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора», целевой статье 1020201 «Строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры», виду расходов 411 «Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности казенным учреждениям вне рамок государственного оборонного заказа» и виду расходов 441 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества казенным учреждениям». Всего на указанные расходы по ФНС России приходится в 2012 году 3,8 % от всей суммы ассигнований, выделенных ФНС России (108896,6 млн. рублей), на 1 октября 2013 года - 6 % (115098,9 млн. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований на капитальные затраты, доведенных до ФКУ «ОДЕЗ ФНС России», в соответствии с показателями бюджетной росписи ФНС России приведено в таблице:

(млн. руб.)

Распределение ассигнований, выделенных по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора», ЦС 1020201 «Строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры»	2012 г.		2013 г. (на 01.10.13 г.)	
	ФНС России	из них ФКУ «ОДЕЗ ФНС России»	ФНС России	из них ФКУ «ОДЕЗ ФНС России»
Всего предусмотрено лимитов бюджетных обязательств	4125,2	3664,9	6848,4	6848,4
в том числе:				
на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 года № 995 (строительство ЦОДов)	783,4	783,4	3600,0	3600,0
на реализацию ФАИП по утвержденному ведомственному акту	3341,8	2881,5	3248,4	3248,4*

* Утвержден приказом ФНС России от 2 сентября 2013 года № ММВ-7-10/304@.

Бюджетные инвестиции, выделенные ФКУ «ОДЕЗ ФНС России», в 2012 году составили 3664,9 млн. рублей, или 88,8 % от выделенных ФНС России лимитов бюджетных обязательств, на 2013 год - 100 процентов.

Следует отметить, что финансирование бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации до ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» в проверяемом периоде поступало из ФНС России неравномерно.

ФНС России до ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» в I квартале 2012 года было доведено бюджетных ассигнований в сумме 599,0 млн. рублей, или 16,3 % от суммы выделенных на 2012 год средств. Основная сумма финансирования поступила в III и IV кварталах 2012 года, соответственно, в размере 40,5 % и 43,2 % от выделенных средств. Всего ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» было внесено 11 изменений в бюджетную смету, связанных с увеличением финансирования бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности, в сумме 3065,9 млн. рублей, что составляет 83,7 % от суммы финансирования на год (4125,2 млн. рублей).

В 2013 году первоначальные лимиты бюджетных обязательств были доведены во II квартале в сумме 600,0 млн. рублей, или 11,2 % от средств, предусмотренных бюджетной росписью ФНС России. По данным на 1 октября 2013 года ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» было профинансировано на 77,5 %, при этом 66,3 % от суммы финансирования, предусмотренной на год, было получено в III квартале 2013 года.

В перечень объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, включаемых в ФАИП, включены на 2012 год - 24, на 2013 год - 23 объекта проектирования, реконструкции и строительства, заказчиком-застройщиком по которым является ФКУ «ОДЕЗ ФНС России», с объемами капитальных вложений, соответственно, в размере 3664,9 млн. рублей и 6848,4 млн. рублей.

Титульный список объектов капитального строительства, заказчиком-застройщиком по которым является ФКУ «ОДЕЗ ФНС России», был утвержден на 2012 год и доведен до ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» 17 февраля 2012 года с объемом финансирования 1353,8 млн. рублей.

В течение 2012 года в данный документ внесено 8 изменений, в результате объем финансирования увеличился до 3664,9 млн. рублей, из них: на проектно-изыскательские работы (ПИР) приходится 526,8 млн. рублей, на строительные-монтажные работы (СМР) - 3138,1 млн. рублей.

На 2013 год титульный список объектов капитального строительства, заказчиком-застройщиком по которым является ФКУ «ОДЕЗ ФНС России», утвержден с объемом финансирования 6320,6 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2013 года в данный документ внесено 3 изменения, в результате сумма финансирования увеличилась до 6848,4 млн. рублей.

Сметная стоимость работ за весь период строительства, подлежащих выполнению ФКУ «ОДЕЗ ФНС России», согласно титульному списку, составляет на 1 января 2013 года 26725,7 млн. рублей, из которых на 2013 год предусмотрено 6320,6 млн. рублей. В I полугодии 2013 года выполнено работ на сумму 671,4 млн. рублей, оплачено - 300,1 млн. рублей.

Следует отметить, что Минэкономразвития России были поддержаны предложения ФНС России по строительству и реконструкции объектов капитального строительства в 2012-2013 годах (с учетом перераспределения между объектами) в пределах бюджетных ассигнований, выделенных в 2012-2013 годах.

В Правительство Российской Федерации Минэкономразвития России были направлены доклады о ходе реализации ФАИП в проверяемом периоде, подготовленные на основании отчетов, представленных ФНС России. В докладе за 2012 год (письмо от 28 февраля 2013 года № 3591-АБ/Д17и) сообщается, что основной причиной неполного выполнения работ на средства федерального бюджета является дебиторская задолженность, которая образовалась в результате авансирования выполнения ряда работ (в сумме 2128,0 млн. рублей), завершение которых запланировано в I квартале 2013 года.

Вместе с тем проверкой установлено, что указанное авансирование производилось ФНС России для объектов, срок ввода в эксплуатацию которых планировался в 2013-2015 годах, т.е. в иной период, который указан в докладе, что говорит об отсутствии должного контроля Минэкономразвития России за выполнением строительных работ на средства федерального бюджета, выделенных в форме бюджетных инвестиций ФНС России.

Цель 3. Правомерность, обоснованность и эффективность расходования средств федерального бюджета на реализацию федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы на 2012 и 2013 годы и функций государственного заказчика (застройщика) по капитальному строительству и реконструкции объектов государственной собственности Российской Федерации, с последующей организацией процессов ввода их в эксплуатацию, при осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование, строительство, реконструкцию

3.1. На обеспечение деятельности ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» ФНС России в 2012 году было доведено лимитов в сумме 3759,7 млн. рублей, из них на осуществление бюджетных инвестиций в капитальные вложения - 3664,6 млн. рублей, или 97,6 %, в I полугодии 2013 года - 866,8 млн. рублей, из них на осуществление бюджетных инвестиций - 764,8 млн. рублей, или 88,2 процента.

Информация об исполнении ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» доведенных лимитов бюджетных обязательств, кассовых расходах и неисполненных назначениях приведена в следующей таблице:

(млн. руб.)				
Период финансирования	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено через финансовые органы	Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств	% исполнения бюджетной росписи
2012 год, всего	3759,7	3754,9	4,8	99,9
в том числе:				
на содержание Учреждения*	94,8	90,0	4,8	95,0
на финансирование капитального строительства**	3664,9	3664,9	-	100
I полугодие 2013 года, всего	866,8	344,1	542,7	39,7
в том числе:				
на содержание Учреждения*	102,0	44,0	58,0	43,3
на финансирование капитального строительства**	764,8	300,1	464,7	39,3

* По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», ЦСР 0939900 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

** По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора», ЦСР 1020201 «Строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры», ВР 411 «Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности казенным учреждениям вне рамок государственного оборонного заказа».

Утвержденные показатели бюджетной сметы ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» согласно пункту 2 статьи 221 Бюджетного кодекса соответствовали доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

Неисполненные назначения по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств за 2012 год были отражены в отчете об исполнении бюджета получателя средств бюджета (форма 0503127) и сведениях об исполнении

бюджета (форма 0503164), процент исполнения бюджетной росписи равняется 99,9 %. По состоянию на 1 июля 2013 года процент исполнения бюджетной росписи равняется 39,7 процента.

Не использованные ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» по окончании финансового года средства в сумме 4,8 млн. рублей возвращены в федеральный бюджет. Следует отметить, что ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» обращалось письмами от 20 ноября и 13 декабря 2012 года в ФНС России с просьбой внести изменения в бюджетную роспись на 2012 год посредством уменьшения лимитов бюджетных обязательств в сумме 5,5 млн. рублей. Оба обращения были удовлетворены, лимиты отозваны. Однако в дальнейшем без обращения ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» 25 декабря 2012 года ФНС России довело на лицевой счет лимиты бюджетных обязательств в сумме 5,5 млн. рублей, что в конечном итоге привело к наличию неисполненных назначений по лимитам бюджетных обязательств.

Согласно «Сведениям о результатах деятельности» (форма 0503162) на 1 января 2012 года, 1 января 2013 года, 1 июля 2013 года, соответственно, ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» осуществило фактически расход средств федерального бюджета:

	(тыс. руб.)		
	На 1 января 2012 г.	На 1 января 2013 г.	На 1 июля 2013 г.
Всего	1820521,5	3754882,9	344130,5
в том числе:			
проектные работы (226)	213997,0	526775,9	7430,0
строительство и реконструкция (310)	1527994,0	3138155,4	292642,6
заработная плата (211)	48692,2	50640,5	24596,5
прочие выплаты (212)	22800,0	37,8	8,5
начисления на фонд оплаты труда (213)	9512,2	10256,5	6921,1
услуги связи (221)	760,5	752,99	454,3
транспортные услуги (222)	496,7	10073,6	4327,3
коммунальные услуги (223)	468,3	315,5	212,2
арендная плата (224)	2368,1	2733,2	2366,5
работы, услуги по содержанию имущества (225)	5965,6	4678,9	2224,2
прочие работы, услуги (226)	2274,6	2142,2	1420,0
прочие расходы (290)	2608,6	1614,9	1005,4
увеличение стоимости основных средств (310)	2367,3	4878,6	149,7
увеличение стоимости материальных запасов (340)	2844,9	1826,8	372,2

Как видно из приведенных данных, расходы ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» увеличились в 2012 году по сравнению с 2011 годом в 2,1 раза, что связано с увеличением в 2,1 раза расходов на капитальные затраты. Расходы на текущее содержание ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» увеличились незначительно - на 14,5 % (с 78,5 млн. рублей до 89,9 млн. рублей).

Фактически ассигнования на заработную плату (по статье КОСГУ 211 «Заработная плата» без начислений) в общей сумме выделенных средств на содержание ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» в 2012 году составили 50,6 млн.

рублей, или 53,2 %, в I полугодии 2013 года - 24,6 млн. рублей, или 55,8 процента.

Информация о штатной и фактической численности работников ФКУ «ОДЕЗ ФНС России», а также среднемесячной заработной плате приведена в следующей таблице:

	На 1 января 2012 г.	На 1 января 2013 г.	На 1 июля 2013 г.
Численность сотрудников:			
штатная	145	145	145
фактическая	52	56	58
Среднемесячная заработная плата, тыс. руб.	78,0	75,4	79,7

Средняя заработная плата в 2012 году составила: генерального директора - 173,3 тыс. рублей, руководящего состава - 297,3 тыс. рублей, работников (без учета директора) - 88 тыс. рублей, соотношение средней заработной платы директора и работников в 2012 году составило 2.

Заработная плата сотрудников ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» в 2012 году регулировалась положением об оплате и стимулировании труда работников ФГУ «ОДЕЗ ФНС России», являющимся приложением к коллективному договору на 2011-2013 годы, утвержденному на собрании трудового коллектива 2 февраля 2011 года.

По результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» за 2011-2012 годы, проведенной ФНС России (акт от 15 февраля 2013 года), были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации по организации системы оплаты труда, в том числе постановления Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена воинская и приравненная к ней служба, оплате труда в которых в настоящее время осуществляется на основе единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений» (далее - постановление от 5 августа 2008 года № 583).

По результатам указанной проверки, в том числе, было утверждено новое положение об оплате и стимулировании труда работников ФКУ «ОДЕЗ ФНС России», являющееся приложением к коллективному договору на 2013-2016 годы, утвержденному 1 марта 2013 года. Данное положение было направлено в уведомительном порядке.

Заработная плата руководителя ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» установлена в соответствии с трудовым договором, заключенным с ФНС России 6 сентября 2011 года и дополнительным соглашением от 15 октября 2012 года.

В соответствии с приказом ФНС России от 27 сентября 2013 года № ММВ-10-5/92 размер должностного оклада руководителя ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» установлен в сумме 100,7 тыс. рублей в месяц.

Нецелевого использования бюджетных средств, выделенных на содержание ФКУ «ОДЕЗ ФНС России», не выявлено.

3.2. В 2012 году в титульный список объектов ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» включены проектирование и строительство федерального центра обработки данных (далее - ФЦОД) в г. Дубне Московской области и резервного центра обработки данных № 1 (далее - РЦОД № 1) в г. Городец Нижегородской области сметной стоимостью, соответственно, 7878,1 млн. рублей и 7685,5 млн. рублей, утвержденной распоряжениями ФНС России.

Проектирование центров осуществлялось по государственным контрактам, заключенным ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» с государственным унитарным предприятием Республики Татарстан «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект», в сумме 314,2 млн. рублей и 93,2 млн. рублей.

3.3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы» в проекте адресной программы в отношении каждого объекта капитального строительства указываются данные об объемах бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемых на разработку проектной документации или приобретение прав на использование типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации.

В целях экономии бюджетных средств, направляемых на подготовку проектной документации, Правительство Российской Федерации постановлением от 27 сентября 2011 года № 791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации» сформировало реестр типовой проектной документации.

В соответствии с указанным постановлением информация о такой проектной документации, разработанной за счет или с привлечением средств федерального бюджета, направляется организациями по проведению государственной экспертизы в Минрегион России, который ведет реестр типовой проектной документации.

Приказ Минрегиона России от 29 марта 2013 года № 106 «Об утверждении правил формирования и ведения реестра типовой проектной документации, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и формы ее представления» (зарегистрирован в Минюсте России 31 июля 2013 года № 29227) был утвержден спустя

1,5 года после постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 года № 791. При этом в нем отсутствуют объекты архивного предназначения.

По указанной причине ФНС России не была осуществлена возможность использования типовой проектной документации на проектирование объектов «Централизованный архив налоговых органов Ставропольского края, г. Ставрополь», «Централизованный архив налоговых органов Кемеровской области, г. Кемерово», «Здание архива УФНС России по Санкт-Петербургу» и «Строительство корпусов №№ 2, 3, 4 объединенного специализированного архивного хранилища ФНС России в Московской области» как типовой проектной документации в целях экономии средств федерального бюджета. Хотя до проектирования указанных объектов ФНС России имела опыт по разработке проектной документации по объекту «Строительство корпуса № 1 объединенного специализированного архивного хранилища ФНС России в Московской области».

3.4. Титульным списком 2013 года предусмотрен ввод в эксплуатацию 7 объектов (этапов работ): административное здание ИФНС России по Советскому району г. Воронежа; корпус № 1 и инженерные сети объединенного специализированного архивного хранилища ФНС России в Московской области; административное здание для размещения 2 инспекций Управления ФНС России по г. Москве, г. Москва, 3-я Мытищинская ул., вл. 16; административное здание Межрайонной ИФНС России № 7 по Краснодарскому краю с пристройкой (г. Сочи, Курортный проспект, 106 Б); административное здание ИФНС России по Заволжскому району г. Ульяновска; завершение этапа по строительству объектов Федерального центра обработки данных в г. Дубне Московской области и Резервного центра обработки данных № 1 в г. Городец Нижегородской области.

На момент проверки ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» внесло предложения по переносу срока ввода 4 объектов (этапов) на последующие годы, материалы по обоснованию направлены ФНС России в Минэкономразвития России для внесения изменения в ФАИП.

3.5. Согласно статье 747 Гражданского кодекса Российской Федерации «Дополнительные обязанности заказчика по договору строительного подряда» заказчик обязан своевременно предоставить для строительства земельный участок. Площадь и состояние предоставляемого земельного участка должны соответствовать содержащимся в договоре строительного подряда условиям.

Требования указанного нормативного документа ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» не выполнены в отношении объекта «Административное здание для

размещения 2 инспекций Управления ФНС России по г. Москве, г. Москва, 3-я Мытищинская ул., вл. 16».

3.6. Техническая готовность объектов на 1 января 2012 года составила 4,5 %², на 1 января 2013 года этот показатель увеличился до 9,5 %, при этом годовой прирост уровня технической готовности объектов капитального строительства составил 5,0 %. В I полугодии 2013 года данный показатель составил 11,6 процента.

Таким образом, в проверяемом периоде показатель прироста уровня технической готовности объектов капитального строительства ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» составил 7,1 %, что является низким показателем результативности выполнения работ на средства бюджетных инвестиций.

В проверяемом периоде объем выделенных бюджетных инвестиций превышал объем выполненных работ в 2 и более раза, что явилось одной из причин, с одной стороны, низкого уровня технической готовности объектов капитального строительства ФКУ «ОДЕЗ ФНС России», а с другой - высокого показателя объема незавершенного строительства. Подтверждением данного вывода является проведенный анализ соотношения выделенных средств и выполненных ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» работ. В 2012 году этот показатель составил 49,2 % (1803,6 млн. рублей - выполнено работ, 3664,9 млн. рублей - профинансировано). В 2013 году на момент проверки размер финансирования составил 5307,9 млн. рублей при объеме выполненных работ 1342,4 млн. рублей, или 25,3 процента.

3.7. Проверка соблюдения нормативных сроков продолжительности строительства при формировании титульных списков строительства выявила факты включения в титульные списки на 2012-2013 годы объектов с нарушением строительных норм, определяющих их продолжительность.

Из 18 объектов, по которым начато строительство, 10 объектов включено с нарушением указанных строительных норм. Например, по объекту «Спальный корпус на 300 мест ФБЛПУ «Санаторий «Радуга» ФНС России, г. Сочи» норматив строительства согласно проекту организации строительства (далее - ПОС) данного объекта составляет 21 месяц, однако в титульных списках на 2012-2013 годы срок строительства определен с августа 2012 года по декабрь 2015 года, то есть 40 месяцев; по объекту «Административное здание для размещения 2 инспекций Управления ФНС России по г. Москве, г. Москва, 3-я Мытищинская ул., вл. 16» норматив строительства согласно ПОС по данному объекту составляет 24 месяца, фактически на момент проверки строительство ведется с марта 2010 года, то есть 40 меся-

² Отношение фактически произведенных затрат - 1167,3 млн. рублей к сметной стоимости строительства объектов - 28821,3 млн. рублей.

цев. При этом объект, запланированный к вводу в текущем году, снова планируется к переносу на последующие годы.

3.8. Проведенный анализ соблюдения нормативных сроков продолжительности строительства по состоянию на 1 июля 2013 года установил наличие следующих объектов, по которым нормативный срок строительства не соблюдается: административное здание ИФНС России по Советскому району г. Воронежа - на 5 месяцев; строительство корпуса № 1 и инженерных сетей объединенного специализированного архивного хранилища ФНС России в Московской области - на 4 месяца; административное здание для размещения 2 инспекций Управления ФНС России по г. Москве, г. Москва, 3-я Мытищинская ул., вл. 16 - на 12 месяцев.

В ряде случаев перенос (несоблюдение) срока окончания строительства приводит к увеличению его стоимости.

Так, по объекту «Административное здание для размещения 2 инспекций Управления ФНС России по г. Москве, г. Москва, 3-я Мытищинская ул., вл. 16» проектно-сметная документация (ПСД) утверждена распоряжением ФНС России от 29 декабря 2007 года № 248 в сумме 885,6 млн. рублей в ценах 2007 года. В связи с переносом сроков строительства с 2008 года на 2013 год проектно-сметная документация переутверждалась ФНС России в 2009, 2010, 2012 годах, а стоимость объекта в IV квартале 2013 года составила 1326,3 млн. рублей, или увеличилась в 1,5 раза (распоряжение ФНС России от 11 декабря 2012 года № 252).

Таким образом, перенос срока окончания строительства указанного объекта привел к увеличению его стоимости на 440,7 млн. рублей. В результате цена 1 кв. м строительства увеличилась с 70,0 тыс. рублей до 105,0 тыс. рублей, или на 50 процентов.

3.9. Проверкой соблюдения законодательства при заключении и исполнении контрактов (договоров) установлено.

В целях реализации своей функции по организации подрядной деятельности ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» в 2012 году было проведено 25 процедур торгов. Общая стоимость заключенных контрактов по результатам проведенных конкурсных процедур составила 11638,5 млн. рублей, экономия составила 10,4 млн. рублей. В I полугодии 2013 года проведено 6 процедур торгов, общая стоимость заключенных контрактов составила 5832,9 млн. рублей, экономия - 14,8 млн. рублей.

Анализ результатов торгов показал, что основная доля заключенных контрактов на выполнение работ по строительству приходится на несостоявшиеся торги. В 2012 году все 14 аукционов и 2 конкурса с суммой контрактов 11546,7 млн. рублей были заключены с единственным участником,

в I полугодии 2013 года - 3 аукциона с суммой 4967,7 млн. рублей, что составляет 99,2 % и 85,2 % от всего объема проведенных торгов, соответственно.

Установлено расхождение сведений, представленных в плане-графике размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд на 2012 год и формой № 1-торги по итогам 2012 года, по количеству и сумме размещения заказов путем запросов котировок, что указывает на недостаточность соблюдения процедуры планирования при размещении заказов ФКУ «ОДЕЗ ФНС России».

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (пункт 12), но с разрешения Министерства регионального развития Российской Федерации ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» провело экспертизу проектной документации не по месту расположения объектов капитального строительства - Московская и Нижегородская области, а по месту расположения исполнителя работ - Республика Татарстан.

В связи с перенесением сроков окончания строительства на один календарный год (до 31 декабря 2013 года) по объекту «Строительство корпуса № 1 объединенного специализированного архивного хранилища ФНС России в Московской области» договор поручительства в общей сумме 220,6 млн. рублей, заключенный исполнителем работ ООО «Прайдекс» с ООО «ЭкспоТрейд» (поручителем), продлен не был.

Также не был продлен в связи с переносом сроков окончания строительства (до 31 декабря 2014 года) полис страхования гражданской ответственности от 2 марта 2010 года на страховую сумму 256,7 млн. рублей (действовал до 6 марта 2012 года) по объекту «Административное здание для размещения 2 инспекций Управления ФНС России по г. Москве, г. Москва, 3-я Мытищинская ул., вл. 16».

Учреждением в 2013 году по вновь заключенным контрактам в качестве обеспечения выполнения государственного контракта были представлены и приняты в качестве обеспечения банковские гарантии в общей сумме 422,6 млн. рублей, в которых срок банковских гарантий ограничен (заканчивается) датой окончания действия государственного контракта и не предусматривается его изменение в связи с переносом сроков сдачи объектов. При этом по ряду объектов, срок введения которых 2013 год, ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» планируется перенос сдачи на 2014 год.

Проверкой соблюдения действующего законодательства в вопросах организации размещения заказов на оказание услуг по капитальному строительству установлен ряд нарушений требований Федерального закона от 21 июля

2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» при проведении конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ по объектам ФЦОД и РЦОД № 1 в 2011 году в конкурсной документации была применена значимость критерия «Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» 45 % (наличие свидетельства на негосударственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий) вместо 20 %, что является нарушением части 6 статьи 28 Федерального закона № 94-ФЗ.

При проведении конкурса на строительство в 2010-2013 годах ряда объектов ФНС России в конкурсной документации (проект контракта) отсутствовали условия по выплате авансового платежа.

Дополнительными соглашениями в дальнейшем были предусмотрены перечисления авансов на выполнение работ в пределах 30 % от суммы контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год. Всего в 2012 году были заключены дополнительные соглашения к 10 контрактам на 2184,2 млн. рублей, что является нарушением пункта 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

Следует отметить, что анализ проблем нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ указал на риски неустранения выявленных нарушений в первую очередь в части несоблюдения регламентации конкурсных процедур, так как их выявление происходит уже после реализации соответствующих контрактов (разработки проектной документации, начала строительного-монтажных работ). При этом аналогичные проблемы уже рассматривались на заседаниях Коллегии Счетной палаты Российской Федерации³.

3.10. В активе сводного баланса ФНС России по состоянию на 1 января 2013 года на счете «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения» числился остаток в сумме 8155,3 млн. рублей, который увеличился на 9 % по сравнению с данными на начало 2012 года (7457,5 млн. рублей) за счет отнесения на баланс затрат по вновь начатому строительству.

При этом на 1 января 2013 года 3,2 % от остатка средств на указанном счете приходится на 40 объектов незавершенного строительства в сумме 301,1 млн. рублей, по которым ФНС России не принято решение об их дальнейшем использовании. При этом по сравнению с данными на начало

³ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений и устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010-2011 годах» в ФНС России, утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 7 сентября 2012 года № 36К (869)).

2012 года доля таких объектов (11,2 %) снизилась почти в 3 раза (59 объектов незавершенного строительства общей суммой 837,5 млн. рублей) в результате проведенной ФНС России работы по оптимизации объектов незавершенного строительства.

На 1 января 2012 года на счете «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения» числился по ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» остаток в сумме 5545,3 млн. рублей, на 1 января 2013 года остаток уменьшился в 1,9 раза и составил 2961,0 млн. рублей. На 1 июля 2013 года в балансе ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» остаток средств составил 3632,4 млн. рублей, из которых 135,1 млн. рублей приходятся на 30 объектов, по которым была разработана в 2001-2009 годах проектно-сметная документация, которая не может быть использована и требует корректировки в соответствии с действующим законодательством.

ФНС России ведется работа по оптимизации объектов незавершенного строительства, направлены в территориальные органы ФНС России и организации, подведомственные ФНС России, письма о предоставлении актуальной информации об объектах незавершенного строительства до конца октября 2013 года.

3.11. По данным Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 1 октября 2013 года № АЧ-18/45643, полученным в ответ на запрос от 19 сентября 2013 года № ЗИ03-02-122/03-02, по состоянию на 26 сентября 2013 года в реестре федерального имущества - АСУФИ, ведение которого осуществляется на электронном носителе в соответствии с требованиями Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», отсутствует информация об объектах, приобретенных и законченных строительством, в том числе объектах незавершенного строительства в 2012 году и истекшем периоде 2013 года, правообладателем которых является ФНС России.

При этом в 2012 году территориальными органами ФНС России было приобретено 4 объекта в сумме 460,3 млн. рублей и 4 объекта были закончены строительством и переданы на балансы территориальных органов ФНС России в сумме 4437,9 млн. рублей.

Заключение на замечания заместителя руководителя Федеральной налоговой службы Д.В. Наумчева на результаты контрольного мероприятия утверждено членом Коллегии Счетной палаты Российской Федерации С.И. Штогриним.

Выводы

1. Финансирование расходов на обеспечение деятельности ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» в 2012 году составило 3759,7 млн. рублей, из них: на содержание Учреждения - 94,8 млн. рублей, или 2,4 %, бюджетные инвестиции в капитальные вложения - 3664,9 млн. рублей, или 97,6 %. Финансирование в I полугодии 2013 года составило 866,8 млн. рублей, из них: на содержание ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» на 2013 год - 102,0 млн. рублей, или 11,8 %, и 764,8 млн. рублей, или 88,2 %, - на капитальные вложения. Нецелевого использования средств не выявлено, денежные средства использовались на цели, соответствующие условиям их получения. Процент исполнения бюджетной росписи за 2012 год составил 99,9 %, за I полугодие 2013 года - 39,7 процента.

2. Доведенные Федеральной налоговой службой до ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» лимиты бюджетных обязательств на 2013 год не были увязаны с фактическим состоянием строительства центров обработки данных, подведомственных ФНС России, что может привести к рискам неиспользования выделенных средств.

3. Принятое ФНС России в 2013 году решение о внесении изменений в федеральную адресную инвестиционную программу и выделении бюджетных ассигнований в размере 10,0 млн. рублей по объекту строительства «Административное здание ФКУ «Налог-Сервис» не соответствует порядку, установленному пунктом 21 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

4. ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» не обеспечило выполнение функций заказчика-застройщика и соблюдение требования статьи 747 Гражданского кодекса Российской Федерации в части своевременного предоставления земельного участка под строительство объекта «Административное здание для размещения 2 инспекций Управления ФНС России по г. Москве, г. Москва, 3-я Мытищинская ул., вл. 16», что не позволит закончить строительство в 2013 году.

Стоимость строительства с 2008 года по 1 октября 2013 года увеличилась на 440,7 млн. рублей.

5. Процент освоения бюджетных средств, направленных ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» на строительство объектов ФНС России, составил в 2012 году 49,2 %, за I полугодие 2013 году - 25,3 %, что соответствует показателю прироста уровня технической готовности объектов капитального строительства ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» равному 7,1 % и свидетельствует

о низкой результативности их освоения и отсутствии надлежащего контроля за деятельностью ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» со стороны Минэкономразвития России и ФНС России.

6. По состоянию на 1 октября 2013 года в бухгалтерской отчетности ФНС России и ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» числятся 40 объектов, не завершенных строительством, на сумму 301,1 млн. рублей и неиспользуемая проектно-сметная документация, разработанная в 2001-2009 годах по 30 объектам капитального строительства, на сумму 135,1 млн. рублей. По указанным объектам ФНС России не принято решение об их дальнейшем использовании, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Не принято решение в отношении продления сроков действия договора поручительства в сумме 220,6 млн. рублей по объекту «Строительство корпуса № 1 объединенного специализированного архивного хранилища ФНС России в Московской области» в связи с переносом сроков сдачи объектов в эксплуатацию, а также полиса страхования гражданской ответственности на страховую сумму 256,7 млн. рублей по объекту «Административное здание для размещения 2 инспекций Управления ФНС России по г. Москве, г. Москва, 3-я Мытищинская ул., вл. 16».

8. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» проведена экспертиза проектной документации не по месту расположения объектов капитального строительства центров обработки данных, подведомственных ФНС России (Московская и Нижегородская области), а по месту расположения исполнителя работ (Республика Татарстан).

9. ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» были допущены нарушения части 6 статьи 28 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части завышения значимости критерия (наличие свидетельства на негосударственную экспертизу проектно-изыскательских работ) при проведении процедур торгов на право заключения государственных контрактов по выполнению проектно-изыскательских работ на объектах - центрах обработки данных, подведомственных ФНС России.

10. В нарушение Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля

2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», в реестре федерального имущества отсутствует информация о 8 объектах балансовой стоимостью 4898,2 млн. рублей, приобретенных или завершённых строительством в 2012 и истекшем периоде 2013 года.

Предложения

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство экономического развития Российской Федерации и представление Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную налоговую службу.

2. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.И. ШТОГРИН