



Основные положения отчета о результатах
экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ результативности мер, принимаемых
органами исполнительной власти
субъектов Российской Федерации, входящих в состав
Северо-Кавказского федерального округа,
направленных на выявление и сокращение
объемов незавершенного строительства
в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года»

(с учетом информации контрольно-счетных органов
субъектов Российской Федерации,
входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа)

Цели:

1. Провести анализ мер, принимаемых органами исполнительной власти субъектов СКФО по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства;
2. Провести анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти субъектов СКФО по сокращению объема незавершенного строительства и вовлечению объектов в хозяйственный оборот.

Вывод:

Меры, принимаемые регионами Северо-Кавказского федерального округа по сокращению объемов незавершенного строительства, недостаточны. На 1 января 2018 г. в регионах СКФО не завершено строительство более 4 тыс. объектов.

На территории Республики Ингушетия - 233 незавершенных объекта с общим объемом финансирования 28 млрд руб.

Отчет размещен на сайте Счетной палаты Российской Федерации:

<http://audit.gov.ru/activities/control/reports.php>

Счетная палата провела анализ незавершенного строительства в регионах Северо-Кавказского федерального округа.

На 1 января 2018 г. в Северо-Кавказском федеральном округе в незавершенном строительстве числилось 4 038 объектов с объемом вложений 160,7 млрд руб. При этом значительная часть – это объекты социального назначения, в том числе недостроенные школы.

Регионами СКФО не выполнено Поручение Президента Российской Федерации по проведению до 1 февраля 2017 г. инвентаризации объектов незавершенного строительства.

В свою очередь, Правительством не определен федеральный орган исполнительной власти, ответственный за координацию и мониторинг деятельности региональных органов по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Не установлены механизмы взаимодействия федеральных и региональных властей по выработке согласованных предложений по незавершенным объектам, имеющим софинансирование из федерального бюджета.

В Республике Ингушетия:

- нет полного и достоверного представления о незавершенных объектах;
- инвентаризация незавершенного строительства в 2015-2018 гг. в регионе не проводилась;
- на 1 января 2018 г. на территории Республики Ингушетия числилось 233 незавершенных объекта с объемом финансирования 28 млрд руб.;
- строительство 29 объектов остановлено без консервации;
- 20 объектов эксплуатируются без соответствующего разрешения;
- по 131 объекту нет актов строительного контроля.

Предложения Счетной палаты Правительству Российской Федерации:

- подвести итоги инвентаризации объектов незавершенного строительства и провести анализ состава и структуры указанных объектов, по результатам которого сформировать конкретные мероприятия по поэтапному сокращению количества и объема незавершенного строительства субъектами Российской Федерации;
- определить федеральный орган исполнительной власти, ответственный за координацию, мониторинг и анализ результатов деятельности органов исполнительной власти регионов по реализации Поэтапного плана и мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства;
- определить состав обязательных для выполнения работ и оформляемых по их результатам документов в рамках проведения инвентаризации, предусмотренной Поэтапным планом;
- предусмотреть инвентаризацию фактически выполненных работ на объектах незавершенного строительства, а также оценку необходимости корректировки проектной и сметной документации на остаточный объем работ в целях завершения строительства и ввода объектов в эксплуатацию;
- предусмотреть обязанность участия представителей федеральных органов исполнительной власти, осуществлявших софинансирование строительства объектов незавершенного строительства, в проведении указанной инвентаризации;
- предусмотреть взаимодействие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти по выработке предложений по объектам незавершенного строительства, софинансирование которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета;
- предусмотреть возможность ежеквартального предоставления субъектами Российской Федерации информации о составе, структуре и объеме незавершенного строительства в соответствующий уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 3.12.0.7, 3.12.0.7.1-3.12.0.7.12 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

- деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северокавказского федерального округа (далее - субъекты СКФО), направленная на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства.

Цели экспертно-аналитического мероприятия

- проведение анализа результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти субъектов СКФО по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства;
- проведение анализа результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти субъектов СКФО по сокращению объема незавершенного строительства и вовлечению объектов в хозяйственный оборот.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва);
- Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа (г. Москва) (по запросу);
- Правительство Республики Дагестан (Республика Дагестан, г. Махачкала) (по запросу);
- Правительство Республики Ингушетия (Республика Ингушетия, г. Магас) (по запросу);
- Правительство Кабардино-Балкарской Республики (Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик) (по запросу);
- Правительство Карачаево-Черкесской Республики (Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск) (по запросу);
- Правительство Республики Северная Осетия - Алания (Республика Северная Осетия - Алания, г. Владикавказ) (по запросу);
- Правительство Чеченской Республики (Чеченская Республика, г. Грозный) (по запросу);
- правительство Ставропольского края (Ставропольский край, г. Ставрополь) (по запросу);
- Федеральное казначейство (г. Москва) (по запросу);
- Министерство строительства и жилищнокоммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва) (по запросу);
- Министерство имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия (Республика Ингушетия, г. Назрань) (по запросу).

Исследуемый период: 2015-2017 годы, истекший период 2018 года (при необходимости более ранний период).

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 30 марта по 31 августа 2018 года, в том числе с 4 по 15 июня 2018 года с выездом на объект: Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва).

Краткая характеристика сферы экспертно-аналитического мероприятия

1. Субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа, характеризуются низким уровнем бюджетной обеспеченности, а пять из них являются наименее обеспеченными¹ - это Республика Ингушетия, Чеченская Республика, Республика Дагестан, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия - Алания, что обуславливает высокий уровень дотационности указанных субъектов. В консолидированных бюджетах Республики Дагестан, Чеченской Республики и Республики Ингушетия доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 %² объема собственных доходов.

На территории СКФО реализовывались:

- федеральная целевая программа «Юг России (2014-2020 годы)»³ (далее - ФЦП «Юг России»), которая досрочно прекращена в 2016 году⁴;
- федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы»⁵ (далее - ФЦП «Ингушетия»);
- государственная программа Российской Федерации «Развитие Северокавказского федерального округа» на период до 2025 года (далее - госпрограмма), ответственным исполнителем которой является Минкавказ России.

Только на реализацию ФЦП «Юг России» в 2014-2015 годах из федерального бюджета выделено 19252351,64 тыс. рублей⁶, в том числе на капитальные вложения - 17252351,64 тыс. рублей⁷.

Всего в рамках ФЦП «Юг России» осуществлялось строительство 91 объекта в сфере образования, здравоохранения и жизнеобеспечения населения.

При низком уровне бюджетной обеспеченности возникают риски недофинансирования мероприятий по строительству объектов социальной, инженерной и транспортных инфраструктур, финансируемых как с использованием средств федерального бюджета, так и исключительно за счет средств консолидированных бюджетов субъектов, что может приводить к возникновению долгостроев или брошенных объектов, незавершенных строительством, и,

¹Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (<http://budget.gov.ru>).

²Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 309 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года».

³Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 года № 1297 «О федеральной целевой программе «Юг России (2014-2020 годы)».

⁴Пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 года № 148 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года».

⁵Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2009 года № 1087 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы».

⁶Итоговый отчет о ходе реализации федеральной целевой программы «Юг России (2014-2020 годы)», направленный в Правительство Российской Федерации письмом Минкавказа России от 29 февраля 2016 года № БО-2-00707.

⁷Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н.

в свою очередь, приводит к удорожанию строительства и дополнительным бюджетным расходам, в том числе на консервацию или содержание объектов незавершенного строительства. Также отсутствие в течение длительного периода времени средств на строительство объектов капитального строительства, по которым проектно-сметная документация разработана, приводит к потере ее актуальности и невозможности дальнейшего использования, а также к дополнительным расходам в случае необходимости ее актуализации.

Рациональное сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства, а также недопущение возникновения новых объектов незавершенного строительства являются необходимыми условиями повышения эффективности бюджетных расходов и перехода на траекторию устойчивого социально-экономического развития.

2. На Государственном совете Российской Федерации 17 мая 2016 года Президентом Российской Федерации дано поручение - в срок до 1 февраля 2017 года провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимостью строительства более 10 млн. рублей и принять решение о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче в концессию таких объектов, а также разработать порядок и установить сроки их ввода в эксплуатацию и оформления прав собственности на них⁸.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации в 2017 году утвержден поэтапный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства⁹ (далее - Поэтапный план), предусматривающий мероприятия на федеральном и региональном уровнях.

В рамках реализации мероприятий Поэтапного плана Минфином России совместно с Казначейством России внесены изменения в нормативные правовые документы:

- в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации внесены изменения¹⁰, предусматривающие представление всеми получателями бюджетных средств, начиная с годовой отчетности за 2017 год, сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма 0503190) с учетом целевых функций и сроков их реализации;
- в Инструкцию о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений¹¹, предусматривающие предоставление сведений о вложениях в объекты недвижимого иму-

⁸Подпункт «г» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2016 года № Пр-1138ГС, данного по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 17 мая 2016 года.

⁹Поэтапный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства утвержден Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 31 января 2017 года № 727п-П13.

¹⁰Приказ Минфина России от 2 ноября 2017 года № 176н.

¹¹Приказ Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н.

щества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (форма 0503790) с учетом целевых функций и сроков их реализации, начиная с годовой отчетности за 2017 год.

3. Под объектом незавершенного строительства в рамках настоящего отчета понимаются объекты, по которым:

- строительство (реконструкция) продолжается;
- строительство (реконструкция) приостановлено, законсервировано или окончательно прекращено, но не списано в установленном порядке;
- строительство (реконструкция) закончено, но акты приемки еще не оформлены в установленном порядке;
- осуществлены капитальные вложения, но строительство не начиналось;
- по которым на счете 010611000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» числятся вложения на отчетную дату.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Результаты анализа результативности деятельности органов исполнительной власти субъектов СКФО по организации учета объектов незавершенного строительства, объема капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, а также инвентаризации объектов незавершенного строительства

1.1. Результаты анализа деятельности органов исполнительной власти субъектов СКФО по утверждению положений по учету объектов незавершенного строительства в соответствии с методическими рекомендациями Минэкономразвития России

Пунктом 1 раздела I Поэтапного плана Минэкономразвития России, Минфину России, Минстрою России, Росстату, а также иным заинтересованным федеральным органам исполнительной власти в срок до 1 марта 2017 года поручено разработать и утвердить единую методологию учета объектов незавершенного строительства.

Минэкономразвития России с учетом предложений Минфина России и Росстата разработаны Методические рекомендации по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности (далее - Методические рекомендации по учету объектов незавершенного строительства), которые направлены высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, однако, правовым актом Минэкономразвития России они не утверждены.

Методическими рекомендациями органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано разработать и утвердить положения по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности по аналогии с порядком осуществления учета федерального имущества, предусмотренного Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447.

В положениях по учету объектов незавершенного строительства необходимо предусмотреть следующее:

- определить орган, уполномоченный на учет объектов незавершенного строительства и ведение реестра таких объектов;
- установить правила ведения реестра объектов незавершенного строительства;
- определить порядок учета объектов незавершенного строительства;
- утвердить формы реестра объектов незавершенного строительства и правил их заполнения.

В Карачаево-Черкесской Республике, республиках Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия - Алания, Ставропольском крае, Чеченской Республике положения об учете объектов незавершенного строительства не утверждены.

В Кабардино-Балкарской Республике Положение об учете объектов незавершенного строительства утверждено приказом Министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики от 24 апреля 2018 года № 71 только в отношении подведомственных учреждений.

Вместе с тем в субъектах СКФО учет объектов незавершенного строительства предусмотрен в рамках соответствующих положений об учете государственного имущества.

Однако указанные положения об учете государственного имущества не соответствуют Методическим рекомендациям по учету объектов незавершенного строительства в части отражения сведений по объектам незавершенного строительства.

В связи с тем, что органами исполнительной власти субъектов СКФО учет объектов незавершенного строительства не ведется в соответствии с единой методологией учета объектов незавершенного строительства, по указанным объектам сопоставимость сведений не обеспечена.

Выявлены факты отсутствия в реестрах государственного имущества субъектов СКФО объектов незавершенного строительства:

Так, к имуществу казны Республики Дагестан относятся объекты незавершенного строительства¹². Объектом учета государственного имущества Республики Дагестан в реестре государственного имущества Республики Дагестан является расположенное как на территории Республики Дагестан, так и за ее пределами имущество казны Республики Дагестан¹³.

Вместе с тем в реестре государственного имущества Республики Дагестан не учтена школа в с. Буртунай Казбековского района (отсутствует реестровый номер объекта незавершенного строительства), строительство которой велось в рамках инвестиционной программы Республики Дагестан с 2008 года, с объемом вложений 21278,0 тыс. рублей. Степень строительной готовности указанной школы средняя. Причиной приостановления строительства являются ограниченные возможности бюджета Республики Дагестан.

¹²Порядок организации бюджетного учета объектов имущества казны Республики Дагестан, утвержденный постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 сентября 2016 года № 270.

¹³Положение об учете государственного имущества Республики Дагестан и ведении реестра государственного имущества Республики Дагестан утверждено постановлением Правительства Республики Дагестан от 5 марта 2009 года № 58.

В рамках контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации, проведенного в 2018 году в Республике Ингушетия, выявлены факты несоответствия на 1 января 2018 года данных об объектах незавершенного строительства в Реестре государственного имущества Республики Ингушетия, а также данных форм 0503190 и 0503790.

1.2. Результаты анализа деятельности органов исполнительной власти субъектов СКФО по учету объема капитальных вложений в объекты незавершенного строительства в рамках подготовки бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений

Порядок проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств организации и оформления ее результатов установлен Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 (далее - Методические указания № 49).

В соответствии Методическими указаниями № 49 инвентаризации подлежит все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств и проведение инвентаризации обязательно:

- при передаче имущества в аренду, выкупе, продаже, а также при преобразовании государственного или муниципального унитарного предприятия;
- перед составлением годовой бухгалтерской отчетности (кроме имущества, инвентаризация которого проводилась не ранее 1 октября отчетного года). Инвентаризация основных средств может проводиться один раз в три года, а библиотечных фондов - один раз в пять лет при смене материально ответственных лиц;
- при выявлении фактов хищения, злоупотребления или порчи имущества;
- в случае стихийного бедствия, пожара или других чрезвычайных ситуаций, вызванных экстремальными условиями;
- при реорганизации или ликвидации организации;
- в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В субъектах СКФО выявлены факты нарушения требований Методических указаний № 49 по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства.

Так, в рамках контрольного мероприятия, проведенного в 2017 году Контрольно-счетной палатой Ставропольского края, установлено, что министерством строительства и архитектуры Ставропольского края инвентаризация объектов незавершенного строительства в порядке, предусмотренном Методическими указаниями № 49, не проводилась.

В рамках контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации, проведенного в 2018 году в Республике Ингушетия, установлены факты отсутствия документов, подтверждающих результаты проведения органами исполнительной власти Республики Ингушетия - государственными заказчиками - в 2015-2018 годах инвентаризации объектов незавершенного строительства.

Неисполнение в полном объеме требований Методических указаний № 49 при проведении инвентаризации может послужить причиной необоснованного отражения в составе

объектов незавершенного строительства объектов, которые завершены строительством, введены в эксплуатацию и функционируют.

Счетной палатой Республики Дагестан в ходе экспертно-аналитических мероприятий установлено, что в перечне строек и объектов республиканской инвестиционной программы на 1 января 2016 года необоснованно числились 84 объекта незавершенного строительства на общую сумму 2900,0 млн. рублей, которые фактически давно завершены, введены в эксплуатацию и функционируют, на 1 января 2018 года в составе объектов незавершенного строительства необоснованно числились 48 таких объектов на общую сумму 2300,0 млн. рублей.

Общее количество объектов незавершенного строительства, финансируемых за счет средств консолидированных бюджетов субъектов СКФО, по состоянию на 1 января 2018 года составило 4038 объектов (общая сумма вложений 160693133,6 тыс. рублей), из них за счет средств федерального бюджета софинансировался 1531 объект (88316974,5 тыс. рублей).

В разрезе субъектов СКФО суммы вложений в объекты незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2018 года составили:

- в Республике Дагестан - 42081363 тыс. рублей, или 26,2 %;
- в Республике Ингушетия - 28266163 тыс. рублей, или 17,6 %;
- в Чеченской Республике - 27477442 тыс. рублей, или 17,1 %;
- в Ставропольском крае - 20599743,1 тыс. рублей, или 12,8 %;
- в Республике Северная Осетия - Алания - 16281428,6 тыс. рублей, или 10,1 %;
- в Карачаево-Черкесской Республике - 13349859,8 тыс. рублей, или 8,3 %;
- в Кабардино-Балкарской Республике - 12637134,2 тыс. рублей, или 7,9 процента.

Количество объектов незавершенного строительства в разрезе субъектов СКФО по состоянию на 1 января 2018 года составило:

- в Республике Дагестан - 1343 объекта, или 33,3 %;
- в Чеченской Республике - 827 объектов, или 20,5 %;
- в Ставропольском крае - 607 объектов, или 15 %;
- в Республике Северная Осетия - Алания - 470 объектов, или 11,6 %;
- в Карачаево-Черкесской Республике - 297 объектов, или 7,4 %;
- в Кабардино-Балкарской Республике - 264 объекта, или 6,5 %;
- в Республике Ингушетия - 230 объектов, или 5,7 процента.

По состоянию на 1 января 2018 года на балансе финансовых органов этих субъектов числятся вложения:

- 86838994,3 тыс. рублей (54 % общего объема вложений в объекты незавершенного строительства) в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов (1672 объекта);
- 27702565,8 тыс. рублей (17,2 % общего объема вложений в объекты незавершенного

строительства) в объекты незавершенного строительства, не включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов (729 объектов);

- 40449370,7 тыс. рублей (25,2 % общего объема вложений в объекты незавершенного строительства) в объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию (965 объектов);
- 4662597,3 тыс. рублей (2,9 % общего объема вложений в объекты незавершенного строительства) капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось (577 объектов);
- 1039605,7 тыс. рублей (0,6 % общего объема вложений в объекты незавершенного строительства) капитальные вложения, произведенные при приобретении объектов незавершенного строительства (95 объектов).

На балансе финансовых органов субъектов СКФО числятся расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию в количестве 410 единиц с объемом вложений 4324595,7 тыс. рублей, из них 7 софинансировались за счет средств федерального

Субъект Российской Федерации	Количество ПСД/ПИР, ед.	Фактические расходы по счету 010611000, тыс. руб.	Количество ПСД/ПИР, софинансируемых за счет средств федерального бюджета, ед.	Кассовые расходы за счет средств федерального бюджета, тыс. руб.
Кабардино-Балкарская Республика	32	137135,1		
Карачаево-Черкесская Республика	9	80929,6	2	7270,2
Республика Дагестан	88	206408,4		
Республика Северная Осетия - Алания	45	413295,7	4	144402,6
Ставропольский край	176	649194,6	1	2000,0
Чеченская Республика	60	2837632,2		
Итого	410	4324595,7	7	153672,8

бюджета в объеме 153672,8 тыс. рублей:

Выявлены факты отражения в бюджетной отчетности консолидированных бюджетов субъектов СКФО, в информации о вложениях в объекты незавершенного строительства информации о вложениях в проектно-изыскательские работы и разработку проектно-сметной документации, которая должна быть отражена в информации о капитальных вложениях, произведенных в объекты, строительство которых не начиналось:

- разработка ПСД на строительство административного здания Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики (Чеченская Республика, г. Грозный, Ленинский

район, ул. Гикало, 4);

- проектно-изыскательские работы и разработка проектно-сметной документации на газоснабжение горнолыжного курорта Ведучи (Чеченская Республика, Итум-Калинский район, с. Ведучи).

Выявлены факты множественного отражения в бюджетной отчетности по форме 0503190 вложений в один и тот же объект незавершенного строительства: в бюджетной отчетности Республики Северная Осетия - Алания трижды отражены вложения в один объект незавершенного строительства «Реконструкция стадиона «Спартак», Республика Северная Осетия - Алания, г. Владикавказ, ул. Шмулевича, 6».

Данный факт связан с тем, что реконструкция указанного стадиона впервые началась в 2002 году, но в связи с приостановкой финансового обеспечения работы были прекращены. Следующая реконструкция стадиона «Спартак» началась уже в 2007 году и была приостановлена в 2010 году. В настоящее время ведутся работы по реконструкции стадиона, начатые в 2017 году, в том числе с использованием средств федерального бюджета.

Суммарный объем вложений по указанному объекту по состоянию на 1 января 2018 года составил 121010,4 тыс. рублей, кассовые расходы за счет средств федерального бюджета составили 91003,7 тыс. рублей.

Таким образом, данные формы 0503190 не отражают количество объектов незавершенного строительства.

Выявлен ряд проблемных вопросов, требующих продолжения работы по проведению инвентаризации названных объектов.

- данные по отдельным показателям в бюджетной отчетности консолидированных бюджетов субъектов СКФО по форме 0503190 отсутствуют;
- значительная часть органов исполнительной власти субъектов СКФО не располагает детальными данными об объектах незавершенного строительства, а именно: отсутствуют адрес и кадастровый номер объекта недвижимости, информация по плановым срокам реализации инвестиционного проекта, причины приостановления (прекращения) строительства.

По данным формы 0503790 на балансе государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений субъектов СКФО по состоянию на 1 января 2018 года числились 200 объектов незавершенного строительства с общей суммой вложений в 8004149 тыс. рублей, из них 42 объекта софинансировались за счет средств федерального бюджета в сумме 3093158,4 тыс. рублей.

Формы 0503190 и 0503790 не предусматривают отражение объема дебиторской и кредиторской задолженности по объектам незавершенного строительства, разделение источников финансирования на региональный и муниципальный бюджеты, что не позволяет осуществить полноценный анализ состояния незавершенного строительства в субъектах.

В Республике Дагестан по поручению Главы Республики Дагестан проводилась внеочередная инвентаризация объектов незавершенного строительства.

Письмом Минстроя Дагестана № 11-05.2-3441/17 от 22 мая 2017 года в Правительство Республики Дагестан представлена информация об объектах незавершенного строитель-

ства. Согласно указанной информации Минстроем Дагестана проведена инвентаризация 426 объектов незавершенного строительства, находящихся в республиканской и муниципальной собственности.

По результатам инвентаризации и анализа технического состояния объектов незавершенного строительства Минстроем Дагестана установлено:

- 29 объектов находятся в состоянии высокой степени готовности, т.е. техническое состояние готовности объектов составляет от 80 % до 99 %;
- 76 объектов - в состоянии средней степени готовности, их техническое состояние составляет от 50 % до 79 %;
- 171 объект - в состоянии низкой степени готовности, техническое состояние готовности объектов составляет от 10 % до 50 % включительно (объекты незавершенного строительства, по которым выполнены фундаментные работы и возведены первые этажи и т.д.)
- по 150 объектам разработана проектно-сметная документация.

Минстроем Дагестана было предложено в первоочередном порядке рассмотреть возможность завершения объектов высокой степени готовности (80-99 %), затем объектов средней степени готовности (50-79 %) и низкой степени готовности (10-50 % включительно).

1.3. Результаты анализа деятельности органов исполнительной власти субъектов СКФО по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства стоимостью более 10 млн. рублей

Документы о проведении и об утверждении в срок до 1 апреля 2017 года результатов инвентаризации объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства всех уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, стоимость которых составляет более 10 млн. рублей, представлены только Карачаево-Черкесской Республикой.

По результатам инвентаризации, проведенной в соответствии с приказом Министра строительства и жилищнокоммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики, выявлено шесть объектов незавершенного строительства, приостановленных строительством, с объемом вложений по каждому из них более 10 млн. рублей и с общей суммой вложений 320534,4 тыс. рублей.

Доклад Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2017 года № 9793п-П13 не содержит информации о результатах инвентаризации объектов незавершенного строительства, при строительстве которых использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и стоимость строительства которых составляет более 10 млн. рублей.

Поэтапным планом не предусмотрено предоставление ответственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России отчетной информации по пунктам 1 и 2 раздела II Поэтапного плана, которыми предусмотрены мероприятия на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальном уровне. Также не предусмотрено предоставление указанной информации и в иные федеральные органы

исполнительной власти.

В целях безусловного выполнения предусмотренного подпунктом «г» пункта 6 поручения Президента Российской Федерации от 11 июня 2016 года № Пр-1138ГС представляется целесообразным:

- определить федеральный орган исполнительной власти, ответственный за координацию и мониторинг деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства;
- разработать методические рекомендации о порядке проведения инвентаризации объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость строительства которых составляет более 10 млн. рублей, определяющие для субъектов Российской Федерации необходимые методические рекомендации (нормативно-правовые условия), состав работ и документов, оформляемых по их результатам, и предусмотреть обязанность участия представителей федеральных органов исполнительной власти, осуществлявших софинансирование строительства таких объектов, в проведении указанной инвентаризации;
- обеспечить взаимодействие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти при выработке предложений по определению целевой функции по объектам незавершенного строительства, софинансирование которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета.

1.4. Оценка объема и количества объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимостью более 10 млн. рублей на территории субъектов СКФО

В соответствии с данными формы 0503190 по состоянию на 1 января 2018 года на балансе финансовых органов субъектов СКФО числились 444 объекта незавершенного строительства (ОНС), приостановленных строительством, с объемом вложений по каждому из них более 10 млн. рублей и общей суммой вложений 37212305,3 тыс. рублей, из них 421 объект приостановлен строительством без консервации с общей суммой вложений 32035193,9 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета в объеме 23793053,4 тыс. рублей софинансировались 295 объектов незавершенного строительства, приостановленных строительством, с объемом вложений по каждому из них более 10 млн. рублей и общей суммой вложений 28781218,4 тыс. рублей, что отражено в таблице:

Субъект Российской Федерации	Количество ОНС с объемом вложений более 10 млн. руб., ед.	Фактические расходы по счету 010611000, тыс. руб.	Количество ОНС с объемом вложений более 10 млн. руб., софинансируемых за счет средств федерального бюджета, ед.	Кассовые расходы за счет средств федерального бюджета, тыс. руб.
Кабардино-Балкарская Республика	13	6147799,2	8	5352980,5
Карачаево-Черкесская Республика	17	859788,2	0	0

Субъект Российской Федерации	Количество ОНС с объемом вложений более 10 млн. руб., ед.	Фактические расходы по счету 010611000, тыс. руб.	Количество ОНС с объемом вложений более 10 млн. руб., софинансируемых за счет средств федерального бюджета, ед.	Кассовые расходы за счет средств федерального бюджета, тыс. руб.
Республика Дагестан	131	13206514,5	53	5660429,0
Республика Ингушетия	11	1086059,7	5	822567,7
Республика Северная Осетия - Алания	12	2751018,3	2	1649119,4
Ставропольский край	15	2847051,5	8	1665067,7
Чеченская Республика	245	10314073,8	219	8642889,1
Итого	444	37212305,3	295	23793053,4

В ходе анализа данных формы 0503190 установлено, что по состоянию на 1 января 2018 года в Карачаево-Черкесской Республике 17 объектов незавершенного строительства, приостановленных строительством, с объемом вложений по каждому из них более 10 млн. рублей и общей суммой вложений 859788,2 тыс. рублей.

Таким образом, результаты инвентаризации объектов незавершенного строительства, утвержденные приказом Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики от 27 марта 2017 года № 45/1, являются неполными.

В соответствии с данными формы 0503790 по состоянию на 1 января 2018 года на балансе автономных и бюджетных учреждений субъектов СКФО числились 34 объекта незавершенного строительства, приостановленных строительством, с объемом вложений по каждому из них более 10 млн. рублей и общей суммой вложений 1394606,5 тыс. рублей, из них 20 объектов софинансировались за счет средств федерального бюджета в объеме 520948,8 тыс. рублей.

Субъект Российской Федерации	Количество ОНС на балансе автономных и бюджетных учреждений с объемом вложений более 10 млн. руб., ед.	Фактические расходы по счету 010611000, тыс. руб.	Количество ОНС на балансе автономных и бюджетных учреждений, которые софинансировались за счет средств федерального бюджета, с объемом вложений более 10 млн. руб., ед.	Кассовые расходы за счет средств федерального бюджета, тыс. руб.
Республика Дагестан	28	1081675,1	17	435241,7
Ставропольский край	2	102469,8	2	73707,2
Чеченская Республика	4	210461,7	1	12000,0
Итого	34	1394606,5	20	520948,8

1.5. Результаты анализа деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северокавказского федерального округа, по размещению информации об объектах незавершенного строительства в ГАС «Управление» с учетом результатов деятельности федеральных органов исполнительной власти по доработке указанной системы, созданию форм представления информации и нормативных правовых оснований для представления соответствующей информации

Федеральным казначейством в соответствии с функциональными требованиями к ГАС «Управление» разработан модуль «Мониторинг объектов незавершенного строительства».

В соответствии с пунктом 8 раздела I 2-го этапа Поэтапного плана Минэкономразвития России определено ответственным исполнителем по формированию функциональных требований на развитие ГАС «Управление» в соответствии с методическими рекомендациями по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства (срок реализации указанного мероприятия - 1 апреля 2017 года).

Функциональные требования на развитие ГАС «Управление» (далее - функциональные требования) направлены Минэкономразвития России в адрес Федерального казначейства письмом от 31 марта 2017 года № 8548-НП/Д17и.

Минэкономразвития России в рамках функциональных требований предлагалось предусмотреть возможность уточнения на этапе реализации ГАС «Управление» (в целях сбора наиболее полной информации об объектах незавершенного строительства) перечня показателей, а также табличных и графических форм визуализации, а также несколько уровней прав доступа пользователей по работе с системой:

- свободный доступ пользователей к данным, размещенным на портале системы ГАС «Управление», который является публичным информационным ресурсом;
- доступ на основании индивидуальных реквизитов (паролей/логинов) для главных распорядителей бюджетных средств с возможностью размещать сведения в разрезе показателей «Целевая функция» и «Срок реализации целевой функции»;
- доступ на основании индивидуальных реквизитов (паролей/логинов) для Минэкономразвития России, Минфина России, Казначейства России к размещенной годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета в части сведений об объектах незавершенного строительства, о вложениях в объекты недвижимого имущества, а также с возможностью формировать выборки данных по заданным критериям и выходные формы для экспорта данных в формате Excel или Word.

Кроме того, Минэкономразвития России предлагалось предусмотреть возможность учета объектов незавершенного строительства по видам собственности (федеральная, собственность субъектов Российской Федерации, муниципальная собственность).

Представление сведений о целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства (предлагаемый способ вовлечения в хозяйственный оборот) и сроков ее реализации в ГАС «Управление» должно осуществляться главным распорядителем бюджетных средств (с учетом проведенной оценки технического состояния объекта) после размещения

Федеральным казначейством сведений по объектам незавершенного строительства, в том числе не включенным в федеральную адресную инвестиционную программу, представляемых в составе годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 1 поручения Правительства Российской Федерации от 31 октября 2017 года № ДК-П13-7304 в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 4 августа 2017 года № Пр-1518 органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России и Федеральное казначейство представлена и размещена в системе ГАС «Управление» информация об объектах незавершенного строительства, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, в том числе софинансируемых за счет средств федерального бюджета, по состоянию на 1 октября 2017 года по форме, доведенной Минэкономразвития России.

По состоянию на 19 декабря 2017 года данные о результатах инвентаризации объектов незавершенного строительства, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, были представлены 47 из 85 субъектов Российской Федерации по 26296 объектам сметной стоимостью 3398 млрд. рублей. Некоторые субъекты Российской Федерации вносили сведения в ГАС «Управление» с ошибками, а также не соответствующие установленной форме, 13 субъектов не приступили к размещению информации (в том числе Республика Дагестан и Чеченская Республика).

По состоянию на 1 августа 2018 года модуль «Мониторинг объектов незавершенного строительства» ГАС «Управление» не содержит информации об объектах незавершенного строительства в разрезе субъектов Российской Федерации, формируемой на постоянной основе, поскольку Минэкономразвития России не исполнен пункт 4 поручения Правительства Российской Федерации от 31 октября 2017 года № ДК-П13-7304 - не принят нормативный правовой акт, предусматривающий ежеквартальное представление главными распорядителями средств федерального бюджета и уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации информации об объектах незавершенного строительства для размещения в системе ГАС «Управление».

1.6. Результат анализа деятельности органов исполнительной власти субъектов СКФО по размещению информации об объектах незавершенного строительства в информационных ресурсах в сфере государственного управления соответствующих субъектов

В соответствии с пунктом 5 постановления № 1088 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано создать и обеспечить функционирование региональных автоматизированных информационных систем, информационные ресурсы которых предназначены для их последующей интеграции в ГАС «Управление».

Органами исполнительной власти субъектов СКФО информация, подтверждающая наличие соответствующих информационных систем, не представлена.

Субъект Российской Федерации	Ответ на запрос Счетной палаты Российской Федерации в субъекты СКФО по вопросу представления информации о действующих государственных и муниципальных информационных ресурсах в сфере государственного управления, в которые заносятся данные об ОНС, информации о периодичности занесения указанных данных
Кабардино-Балкарская Республика	В информационно-аналитическую систему ГАС «Управление» ежеквартально исполнительными органами государственной власти Кабардино-Балкарской Республики вносятся данные для учета объектов незавершенного строительства по Кабардино-Балкарской Республике. Сведения об информационной системе отсутствуют
Карачаево-Черкесская Республика	Данные об объектах незавершенного строительства ежегодно передаются в государственную автоматизированную систему «Управление». Нарушений сроков передачи данных не допущено. Сведения об информационной системе отсутствуют
Республика Дагестан	Минэкономразвития Республики Дагестан не владеет информацией о наличии в Республике государственных и муниципальных информационных ресурсов в сфере государственного управления, в которые заносятся данные об объектах незавершенного строительства
Республика Ингушетия	Сведения об информационной системе отсутствуют
Республика Северная Осетия - Алания	Сведения об информационной системе отсутствуют
Ставропольский край	Информацией о действующих государственных и муниципальных информационных ресурсах Ставропольского края в сфере управления, в которые заносятся данные об объектах незавершенного строительства, а также информацией о периодичности занесения указанных данных Министерство строительства и архитектуры Ставропольского края не обладает
Чеченская Республика	Сведения об информационной системе отсутствуют

2. Результаты анализа основных причин несоблюдения сроков ввода объектов в эксплуатацию на территории Северо-Кавказского федерального округа и планирования органами исполнительной власти субъектов СКФО дальнейшего использования объектов незавершенного строительства

2.1. Результаты анализа объема и количества объектов незавершенного строительства, строительство которых приостановлено, на территории субъектов СКФО и причин приостановления строительных работ на основе данных форм 0503190 и 0503790, представленных в составе годовой бюджетной отчетности консолидированных бюджетов субъектов.

В бюджетной отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов СКФО по состоянию на 1 января 2018 года отражены 1046 объектов незавершенного строительства на сумму 38695755,1 тыс. рублей, строительство которых приостановлено, из них 709 объектов софинансировались за счет средств федерального бюджета в объеме 25103237 тыс. рублей (форма 0503190).

Наибольшее количество объектов незавершенного строительства, по которым строительные работы прекращены, выявлено в Республике Дагестан и Чеченской Республике (408 и 466 объектов незавершенного строительства, соответственно).

Основными причинами приостановления строительства являются:

- приостановление финансового обеспечения - 695 объектов незавершенного строительства на сумму вложений 28485842,4 тыс. рублей;

- неудовлетворительная работа подрядных организаций - 155 объектов незавершенного строительства на сумму вложений 352281,3 тыс. рублей.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия проведен «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2015-2016 годах и за 9 месяцев 2017 года на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог Республики Ингушетия», в рамках которого в качестве определения эффективности использовался критерий «Сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства», в ходе указанного контрольного мероприятия установлено, что недофинансирование мероприятий строительства (реконструкции) в сфере дорожного хозяйства привело к образованию четырех объектов незавершенного строительства.

Таким образом, система планирования и использования бюджетных средств на строительство (реконструкцию) не направлена на концентрацию финансовых средств на финансирование объектов высокой степени готовности и ввода их в эксплуатацию для достижения социально-экономических результатов, которые предусматривались при обосновании необходимости капитальных вложений.

Строительство 1018 объектов незавершенного строительства, сумма вложений по которым составляет 32486454,7 тыс. рублей, приостановлено без консервации, из них за счет средств федерального бюджета в объеме 21960400,9 тыс. рублей софинансировались 706 объектов (форма 0503190):

Субъект Российской Федерации	Количество ОНС, ед.	Фактические расходы по счету 010611000, тыс. руб.	Количество ОНС, софинансируемых за счет средств федерального бюджета, ед.	Кассовые расходы за счет средств федерального бюджета, тыс. руб.
Кабардино-Балкарская Республика	15	6091268,8	8	5352980,5
Карачаево-Черкесская Республика	82	999807		
Республика Дагестан	387	7560609,5	255	2990059
Республика Ингушетия	17	1088009,8	5	822567,7
Республика Северная Осетия - Алания	15	2756922,4	2	1649119,4
Ставропольский край	38	2794895,5	10	1667726,7
Чеченская Республика	464	11194941,6	426	9477947,6
Всего	1018	32486454,7	706	21960400,9

Количество объектов незавершенного строительства, строительство которых приостановлено без консервации, в соответствии с данными Федерального казначейства составило 1090 единиц, однако поскольку в состав указанных объектов вошли работы по разработке проектно-сметной документации и объекты, законченные строительством, введенные в экс-

плуатацию, не прошедшие государственную регистрацию, указанное значение было скорректировано.

По состоянию на 1 января 2018 года на территории Северо-Кавказского федерального округа приостановлены строительством:

- 84 объекта водоснабжения на сумму вложений 3074590,2 тыс. рублей, из них 65 объектов в Республике Дагестан;
- 85 объектов газификации на сумму вложений 1253783,5 тыс. рублей, из них 51 объект в Республике Дагестан;
- 66 объектов по строительству, реконструкции школ на сумму вложений 2318452,0 тыс. рублей, из них 35 объектов в Республике Дагестан.

На балансе автономных и бюджетных учреждений субъектов СКФО по состоянию на 1 января 2018 года числились 29 объектов незавершенного строительства, приостановленных строительством, на сумму вложений 821248,1 тыс. рублей, из них по 25 объектам на сумму вложений 793670,4 тыс. рублей строительство приостановлено без консервации, по 26 объектам незавершенного строительства причиной приостановления строительства является приостановление финансирования.

Непроведение мероприятий по консервации приостановленных строительством объектов незавершенного строительства способствует разрушению и расхищению созданных конструкций, а также снижению прочности и устойчивости объектов под воздействием климатических факторов. Эти факторы требуют корректировки проектно-сметной документации, что в итоге может привести к дополнительным расходам бюджетов бюджетной системы.

Результаты проектно-изыскательских работ и работ по разработке проектно-сметной документации в количестве 317 единиц с объемом вложений 3887490,3 тыс. рублей не используются, строительство объектов, для которых выполнялись указанные работы, по состоянию на 1 января 2018 года не начиналось.

Субъект Российской Федерации	Количество вложений в ПИР/ПСД, ед.	Фактические расходы по счету 010611000, тыс. руб.	Количество вложений в ПИР/ПСД, софинансируемых за счет средств федерального бюджета, ед.	Кассовые расходы за счет средств федерального бюджета, тыс. руб.
Кабардино-Балкарская Республика	32	137135,1		
Карачаево-Черкесская Республика	6	29832,5	1	273,4
Республика Дагестан	47	152552,9		
Республика Северная Осетия - Алания	14	131450,5	3	3750,0
Ставропольский край	158	598887,1	1	2000,0

Субъект Российской Федерации	Количество вложений в ПИР/ПСД, ед.	Фактические расходы по счету 010611000, тыс. руб.	Количество вложений в ПИР/ПСД, софинансируемых за счет средств федерального бюджета, ед.	Кассовые расходы за счет средств федерального бюджета, тыс. руб.
Чеченская Республика	60	2837632,2		
Итого	317	3887490,3	5	6023,4

Наличие большого объема неиспользуемых результатов проектно-изыскательских работ и проектно-сметной документации свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, поскольку конечный результат не достигнут, а по истечении нескольких лет соответствующая документация становится неактуальной и потребует либо корректировки, либо разработки новой проектно-сметной документации, что, в свою очередь, приведет к дополнительным бюджетным расходам.

Так, в составе незавершенного строительства Ставропольского края числились затраты в сумме 58297,1 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации по 24 дорожным объектам, которая остается невостребованной более трех лет, что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет бюджетных средств, и создает риски потери актуальности проектной документации.

В соответствии с пунктом 3 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 июля 2017 года № 344-СФ Минкавказу России рекомендовано с участием Минфина России, Минэкономразвития России и органов государственной власти субъектов СКФО провести анализ состояния незавершенных объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур на территории Северо-Кавказского федерального округа (далее - объекты инфраструктуры, не завершённые строительством) в целях подготовки предложений по осуществлению необходимых мероприятий и внесению изменений в соответствующие государственные программы.

По информации, представленной Минкавказом России, по состоянию на 1 апреля 2018 года на территории Северо-Кавказского федерального округа находятся 317 объектов инфраструктуры, не завершённых строительством, из них 112 объектов софинансировались за счет средств федерального бюджета, в том числе:

- в Республике Дагестан - 192 и 67;
- в Республике Ингушетия - 63 и 11;
- в Кабардино-Балкарской Республике - 5 и 3;
- в Карачаево-Черкесской Республике - 9 и 9;
- в Республике Северная Осетия - Алания - 5 и 3;
- в Чеченской Республике - 20 и 13;
- в Ставропольском крае - 23 и 6, соответственно.

Учитывая, что Минкавказом России представлена информация только об объектах инфраструктуры, не завершенных строительством, полная информация об объектах незавершенного строительства, расположенных на территории Северокавказского федерального округа, в Минкавказе России отсутствует.

2.2. Результаты анализа определенных субъектами СКФО целевых функций в отношении объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе по состоянию на 1 января 2018 года на основе данных форм 0503190 и 0503790, представленных в составе годовой бюджетной отчетности консолидированных бюджетов, государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений

В отношении объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе финансовых органов субъектов СКФО в соответствии с данными формы 0503190 определены в основном следующие целевые функции:

- по 956 объектам - целевая функция не определена (23,7 % общего количества объектов незавершенного строительства) на сумму вложений 18511724,4 тыс. рублей;
- по 912 объектам - завершение строительства (реконструкции, технического перевооружения) (22,6 %) на сумму вложений 24494921,1 тыс. рублей;
- по 721 объекту - иная целевая функция (17,9 %) на сумму вложений 13894020 тыс. рублей;
- по 589 объектам - строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается (14,6 %) на сумму вложений 37954523,6 тыс. рублей;
- по 479 объектам - целевая функция не требуется (указывается в случае завершения строительства объекта незавершенного строительства) (11,9 %) на сумму вложений 48163162,3 тыс. рублей;
- по 237 объектам - передача объекта незавершенного строительства другим субъектам хозяйственной деятельности (5,9 %) на сумму вложений 5012442,7 тыс. рублей;
- по 65 объектам - принятие объекта незавершенного строительства в государственную (муниципальную) казну (1,6 %) на сумму вложений 6777995 тыс. рублей.

В отношении объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО в соответствии с данными формы 0503790 определены в основном следующие целевые функции:

- по 34 объектам - завершение строительства, реконструкции, технического перевооружения (17 % общего количества объектов незавершенного строительства) на сумму вложений 3673997,3 тыс. рублей;
- по 49 объектам - целевая функция не требуется (24,5 %) на сумму вложений 724616,4 тыс. рублей;
- по 34 объектам - целевая функция не определена (17 %) на сумму вложений 379074,6 тыс. рублей;
- по 31 объекту - иная целевая функция (15,5 %) на сумму вложений 261263,4 тыс. рублей;

- по 43 объектам - строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается (21,5 %) на сумму вложений 2831143,6 тыс. рублей.

3. Результаты анализа результатов снижения объема незавершенного строительства органами исполнительной власти субъектов СКФО

3.1. Результаты анализа объемов и количества объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе по состоянию на 1 января 2018 года, на основе данных форм 0503190 и 0503790, представленных в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, по дате начала финансирования строительства,

а также в части соблюдения требований пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации

Результаты анализа объемов и количества объектов незавершенного строительства показали, что значительное количество объектов в составе незавершенного строительства числится в течение длительного периода времени.

В качестве объектов незавершенного строительства, по данным формы 0503190, на балансе финансовых органов субъектов СКФО по состоянию на 1 января 2018 года числятся 1178 объектов, финансирование которых начато более 8 лет назад, их количество только в Чеченской Республике составляет 554 объекта. По 59 объектам незавершенного строительства финансирование началось в период 1988-1999 годов, по 1119 объектам - в период 2000-2009 годов. Сумма вложений в данные объекты составляет 670697,3 тыс. рублей и 51401495,7 тыс. рублей, соответственно.

По 755 объектам незавершенного строительства в бюджетной отчетности консолидированных бюджетов субъектов СКФО по форме 0503190 не указана дата начала финансирования.

На территории субъектов СКФО по состоянию на 1 января 2018 года числились 1903 объекта (47,1 % общего количества объектов незавершенного строительства) с объемом вложений 76864773,8 тыс. рублей, дата завершения строительства по которым планировалась до 1 января 2018 года. Из них за счет средств федерального бюджета в объеме 48450939,5 тыс. рублей софинансировались 682 объекта незавершенного строительства.

Наибольшее количество объектов незавершенного строительства, дата завершения строительства по которым планировалась до 1 января 2018 года, отмечается в Республике Дагестан и Ставропольском крае - 549 и 469 объектов, соответственно.

По 1654 объектам незавершенного строительства в бюджетной отчетности консолидированных бюджетов субъектов СКФО по форме 0503190 не указана дата завершения строительства.

По данным формы 0503790, на балансе государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений субъектов СКФО по состоянию на 1 января 2018 года числятся 64 объекта незавершенного строительства, по которым финансирование началось в период 1987-2009 годов.

Необходимо отметить, что в ходе анализа данных формы 0503190 по состоянию на 1 января 2018 года на территории субъектов СКФО выявлены объекты незавершенного строительства, строительство которых велось в рамках ФЦП «Юг России».

В соответствии с данными итогового отчета о ходе реализации ФЦП «Юг России (2014-2020 годы)» строительство указанных объектов было завершено и некоторые из них на момент составления отчета уже введены в эксплуатацию:

Объект незавершенного строительства	Объем капитальных вложений по счету 010611000	Кассовые расходы за счет средств федерального бюджета	Выполненные работы за 2014-2015 годы (в натуральных показателях) в соответствии с данными итогового отчета о ходе реализации ФЦП «Юг России (2014-2020 годы)»
Строительство газопровода - отвода от с. Калух до с. Дзинага Ирафского района, Республика Северная Осетия - Алания, Ирафский район	217699,2	190872,4	Техническая готовность - 100 %. Объект введен в эксплуатацию. Проложен газопровод протяженностью 28,67 км; установлены 5 комплектов шаговых газорегуляторных пунктов. Получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 29 сентября 2015 года № 15 RU15504000-9-2015
Газоснабжение горных населенных пунктов Алагирского района (1 этап), Республика Северная Осетия - Алания, Алагирский район	164094,0	149401,0	Степень технической готовности составляет 100 %. Ввод объекта в эксплуатацию в I квартале 2016 года. Проложен газопровод протяженностью 42 км.
Школа пос. Н. Кяхулай, Республика Дагестан	285938,0	216600,0	Завершены строительные-монтажные работы. Идут подготовка объекта к сдаче в эксплуатацию и устранение замечаний заказчика
Школа в с. Бежта Бежтинского участка (Республика Дагестан)	177947,7	135090,0	Объект введен в эксплуатацию. Разрешение на ввод в эксплуатацию от 21 января 2016 года № RU 005537301-011
Головной водопровод «Родник «Фаныкдон» Беслан - Зилги - Батако - Раздзог - Заманкул Правобережного района Республики Северная Осетия - Алания	865897,5	693644,3	Строительство объекта завершено. Разрешение на ввод в эксплуатацию на стадии подписания
Итого (на 1 января 2018)	1711576,4	1385607,6	х

В составе объектов незавершенного строительства на территории субъектов СКФО находятся объекты, строительные работы по которым приостановлены более чем на 6 месяцев, но в нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации не обеспечена их консервация.

По состоянию на 1 января 2018 года по 862 объектам строительные работы приостановлены в 2016 году и ранее.

По 107 объектам незавершенного строительства, которые по состоянию на 1 января 2018 года не законсервированы, в бюджетной отчетности консолидированных бюджетов субъектов СКФО по форме 0503190 не указана дата приостановления строительных работ.

На балансе автономных и бюджетных учреждений субъектов СКФО по состоянию на 1 января 2018 года по 22 объектам незавершенного строительства на сумму вложений 678962,2 тыс. рублей строительные работы приостановлены в 2016 году и ранее, но их консервация не обеспечена.

Несоблюдение нормативных сроков строительства, а также требований пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части необходимости проведения работ по консервации объектов незавершенного строительства, строительные работы по которым приостановлены более чем на 6 месяцев, приводит к удорожанию строительства и дополнительным расходам бюджетных средств, что подтверждается данными, представленными Счетной палатой Республики Дагестан.

В ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Дагестан в 2014 году ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» на реализацию мероприятий Республиканской инвестиционной программы, установлено, что в результате нарушения сроков строительства объекта «Школа на 216 ученических мест в с. Гента Шамильского района» излишне произведенные затраты составили 24500,0 тыс. рублей.

Указанные затраты возникли по причине ежеквартального применения коэффициентов удорожания стоимости материалов и работ на протяжении всего срока строительства. Остаточная стоимость строительства на конец отчетного периода составляла 3700,0 тыс. рублей. При этом данный объект в Республиканскую инвестиционную программу на очередной финансовый год (2015 год) не был включен, и, следовательно, строительство и сдача в эксплуатацию объекта снова затянулись, вследствие чего вновь была завышена стоимость объекта.

Еще один факт увеличения стоимости строительства выявлен Счетной палатой Республики Дагестан в отношении объекта «Родильный дом в с. Карабудахкент Карабудахкентского района» на 45 коек, строительство которого тянется с 2008 года, с остаточной сметной стоимостью 399100,0 тыс. рублей, которая увеличилась в сравнении с 2012 годом на 194600,0 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация и с объектом «Участковая больница в с. Белиджи Дербентского района» на 50 коек, строительство которого начато в 2003 году, с остаточной сметной стоимостью 355300,0 тыс. рублей, увеличившейся по сравнению с ценами 2012 года на 78700 тыс. рублей.

Проведенный Счетной палатой Республики Дагестан выборочный анализ остаточной сметной стоимости 62 объектов незавершенного строительства (в текущих ценах), включенных в Перечень строек и объектов, показал, что в результате увеличения сроков строительства объектов, начатых в 2008-2015 годах, удорожание стоимости строительства объектов

составило в среднем 25 процентов.

По результатам анализа данных формы 0503190 установлено, что в течение 2017 года с баланса финансовых органов субъектов СКФО было 2193 объекта с объемом вложений 33455456,9 тыс. рублей, из них 842 софинансировались за счет средств федерального бюджета в объеме 13758303,8 тыс. рублей.

Выбывшие со счета 010611000 «Вложения в основные средства - недвижимое имуще-

Субъект Российской Федерации	Количество ОНС, выбывших в течение 2017 г.	Объем вложений по счету 010611000	Количество ОНС, выбывших в течение 2017 года, софинансируемых за счет средств федерального бюджета	Кассовые расходы за счет средств федерального бюджета
Кабардино-Балкарская Республика	672	2464580,1	95	987073,3
Карачаево-Черкесская Республика	70	2501597,8	4	256076,5
Республика Дагестан	798	5332789,2	578	1393464,5
Республика Ингушетия	40	6492107,9	25	3485172,3
Республика Северная Осетия - Алания	52	2414793,6	10	1218085,0
Ставропольский край	449	2785402,7	108	727802,4
Чеченская Республика	112	11464185,5	22	5690629,7
Итого	2193	33455456,9	842	13758303,8

ство» объекты по состоянию на 1 января 2018 года, по данным формы 0503190, находились в основном в следующих статусах:

- государственная регистрация права собственности публично-правового образования пройдена - 615 объектов;
- приватизация (продажа) объекта незавершенного строительства - 521 объект;
- государственная регистрация права оперативного управления балансодержателем пройдена - 500 объектов;
- передача объекта незавершенного строительства иному субъекту хозяйственной деятельности - 224 объекта.

В течение 2017 года с баланса государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, по данным формы 0503790, были 30 объектов с объемом вложений 1306241,8 тыс. рублей, из них 6 софинансировались за счет средств федерального бюджета в объеме 445978,6 тыс. рублей.

Выбывшие со счета 010611000 государственных (муниципальных) бюджетных и ав-

тономных учреждений объекты по состоянию на 1 января 2018 года, по данным формы 0503790, в основном находились в следующих статусах:

- государственная регистрация права оперативного управления балансодержателем пройдена - 9 объектов;
- документы находятся на государственной регистрации - 4 объекта.

3.2. Результаты анализа результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти субъектов СКФО по выявлению и сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства

В Республике Дагестан принимаются решения о сокращении количества одновременно финансируемых объектов в целях концентрации бюджетных средств на объектах с высокой степенью готовности либо с невысокой остаточной стоимостью в целях обеспечения максимального ввода, а также на объектах, имеющих особое значение для развития территорий.

В целях выявления и снижения объемов незавершенного строительства в 2015-2017 годах в Республике Дагестан осуществлялись различные мероприятия в соответствии с поручениями Главы Республики Дагестан.

В частности, Минимуществом Дагестана по поручению Правительства Республики Дагестан от 8 февраля 2017 года № 01-1314/17 к перечню поручений, данных Главой Республики Дагестан Р.Г.Абдулатиповым, от 20 марта 2017 года № 08-10 подготовлена:

- информация о наличии объектов незавершенного строительства, расположенных на территории административно-территориальных единиц;
- информация по итогам инвентаризации объектов незавершенного строительства в рамках Республиканской инвестиционной программы, а также по объектам, финансирование разработки проектно-сметной документации которых осуществлялось за счет средств бюджета Республики Дагестан;
- информация о результатах анализа объемов не завершенных строительством объектов в рамках Республиканской инвестиционной программы в Республике Дагестан;
- информация по объектам незавершенного строительства в разрезе органов исполнительной власти.

Главами муниципальных образований Республики Дагестан по данному вопросу представлена информация о наличии объектов незавершенного строительства, расположенных на территории административно-территориальных единиц, с указанием предложений по дальнейшему использованию объектов незавершенного строительства.

Минимущество Дагестана по частично построенным и эксплуатируемым объектам осуществляло проработку возможности поэтапного оформления прав собственности на них.

Минэкономразвития Дагестана предложено определить ответственный орган исполнительной власти Республики Дагестан, в полномочия которого будут входить вопросы выявления и сокращения объемов незавершенного строительства, а также учет объектов незавершенного строительства и ведение реестра таких объектов.

В некоторых субъектах СКФО образованы комиссии, в полномочия которых входят ана-

лиз объектов незавершенного строительства и принятие решений по их дальнейшему использованию.

В целях сокращения объемов незавершенного строительства на территории Республики Северная Осетия - Алания создана межведомственная комиссия по реализации указанной подпрограммы (далее - Комиссия Республики Северная Осетия - Алания), которая анализирует состояние объектов незавершенного строительства в целях определения целесообразности завершения строительством и по результатам принимает следующие решения:

- о продолжении строительства объекта незавершенного строительства;
- о консервации объекта незавершенного строительства и об обеспечении его охраны;
- о продаже объектов в соответствии с законодательством;
- о списании затрат по объектам, дальнейшее строительство и реконструкция которых нецелесообразны, с баланса заказчиков (заказчиков-застройщиков);
- о внесении объекта в Реестр государственного имущества Республики Северная Осетия - Алания в целях дальнейшей передачи его в федеральную (муниципальную) собственность либо о передаче затрат по объекту с баланса заказчика (заказчика-застройщика) на баланс иных органов, организаций;
- о необходимости проведения дополнительных обследований, экспертиз или иных мероприятий, необходимых для подготовки решения;
- иные решения по определению направлений дальнейшего использования объектов незавершенного строительства.

В период 2016-2018 годов заседания Комиссии Республики Северная Осетия - Алания проведены два раза (протоколы от 19 января 2017 года № 1 и от 6 апреля 2017 года № 2). На указанных заседаниях были приняты решения в отношении 35 объектов незавершенного строительства.

По состоянию на 1 января 2018 года 6 объектов незавершенного строительства с объемом вложений 61557,5 тыс. рублей, которые рассматривались на заседании Комиссии Республики Северная Осетия - Алания, были исключены из состава незавершенного строительства, по данным формы 0503190 (со счета 010611000), что отражено в таблице:

Объект незавершенного строительства	(тыс. руб.) Объем вложений, по данным формы 0503190
Капитальный ремонт кардиологического корпуса РКБ, г. Владикавказ, Республика Северная Осетия - Алания, г. Владикавказ, ул. Барбашова, 39	7276,5
Капитальный ремонт неонатологического корпуса РДКБ, г. Владикавказ, Республика Северная Осетия - Алания, г. Владикавказ, ул. Барбашова, 39	11500,0
Капитальный ремонт подвального перехода от лечебного корпуса к административному зданию РКБ в г. Владикавказ, Республика Северная Осетия - Алания, г. Владикавказ, ул. Барбашова, 39	205,0

Объект незавершенного строительства	Объем вложений, по данным формы 0503190
Капитальный ремонт здания родильного дома ГУЗ РКБ по ул. Гагарина в г. Владикавказе, Республика Северная Осетия - Алания	18523,1
Капитальный ремонт здания РПБ в г. Владикавказе, Блок 1. Женское отделение, Республика Северная Осетия - Алания, г. Владикавказ, ул. Московская, 6	14369,9
Детский городок для обучения навыкам вождения автомобиля, правилам безопасного поведения на дорогах в г. Ардоне, ул. Комсомольская, б/н, Республика Северная Осетия - Алания	9683,0
Итого	61557,5

По результатам заседаний Комиссии Республики Северная Осетия - Алания были списаны производственные затраты по объектам:

- жилой поселок для многодетных семей беженцев и вынужденных переселенцев с. Кодахджин Алагирского района;
- реконструкция стадиона «Автодор» в г. Владикавказе;
- спортзал для борцов по ул. Сапитской в г. Владикавказе.

Подпрограммой 7 «Сокращение объемов незавершенного строительства на территории Республики Северная Осетия - Алания на 2015-2016 годы» государственной программы Республики Северная Осетия - Алания «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Республике Северная Осетия - Алания» на 2015-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Северная Осетия - Алания от 17 октября 2014 года № 360, был предусмотрен объем капитальных вложений в размере 144548,6 тыс. рублей (в 2015 году - 101223,5 тыс. рублей, в 2016 году - 43325,1 тыс. рублей), в том числе:

- объем затрат, необходимый для завершения строительства 12 социально значимых объектов, числящихся на балансе ГКУ «Служба заказчика-застройщика Республики Северная Осетия - Алания» и ГКУ «Управление по реализации программ в сфере строительства, энергетики и ЖКХ Республики Северная Осетия - Алания», в размере 122919,2 тыс. рублей, из них: в 2015 году - 79594,1 тыс. рублей, в 2016 году - 43325,1 тыс. рублей;
- объем затрат, необходимый на подготовку документации для обеспечения ввода в эксплуатацию 21 объекта незавершенного строительства, в 2015 году предусмотрен в размере 19629,3 тыс. рублей.

Во исполнение расходных обязательств по реализации подпрограммы 7 из республиканского бюджета Республики Северная Осетия - Алания в 2015 году выделено финансирование:

- для завершения строительства социально значимых объектов в размере 69536,1 тыс. рублей, что составляет 87,4 % предусмотренного подпрограммой 7 объема финансирования;
- для подготовки документации в целях обеспечения ввода объектов в эксплуатацию в размере 281,8 тыс. рублей, что составляет 1,4 % предусмотренного подпрограммой 7 объема финансирования.

В 2016 году средства на реализацию мероприятий подпрограммы 7 из республиканского бюджета Республики Северная Осетия - Алания не выделялись.

Постановлением правительства Ставропольского края от 18 мая 2011 года № 182-п образована межведомственная комиссия по определению направлений использования и условий списания финансовых средств в виде произведенных капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета Ставропольского края до 2010 года (далее - Комиссия Ставропольского края).

Задачами Комиссии Ставропольского края являются:

- обеспечение эффективного взаимодействия органов исполнительной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края по рассмотрению вопросов дальнейшего использования объектов либо их ликвидации и (или) списанию незавершенных капитальных вложений по объектам;
- сокращение количества объектов, сроки строительства которых превысили нормативные.

По результатам работы Комиссии Ставропольского края в 2016 году были списаны 2 объекта незавершенного строительства (протоколы от 25 июля 2016 года № 8/1 и от 8 сентября 2016 года № 9/1).

Для сокращения объемов незавершенного строительства в Чеченской Республике в 2015-2017 годах и за истекший период 2018 года между Минстроем России и Правительством Чеченской Республики заключено соглашение от 9 февраля 2018 года № 069-07-2018-036 о предоставлении субсидии в 2018 году из федерального бюджета бюджету Чеченской Республики на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по реализации мероприятия «Содействие развитию коммунальной и инженерной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Объем средств федерального бюджета, предусмотренный в 2018 году соглашением, составляет 461453,2 тыс. рублей.

Органами исполнительной власти Чеченской Республики, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики и Республики Ингушетия информация о дополнительных мерах, направленных на снижение объема и количества объектов незавершенного строительства, в Счетную палату Российской Федерации не представлялась.

3.3. Оценка результативности взаимодействия органов исполнительной власти субъектов СКФО с федеральными органами исполнительной власти по сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства

В рамках осуществления мониторинга реализации государственных и федеральных целевых программ Минкавказом России была организована работа по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства, находящихся на территории субъектов Северо-Кавказского федерального округа.

Минкавказом России подготовлен перечень объектов незавершенного строительства социальной, инженерной, транспортной инфраструктур, находящихся на территории субъектов СКФО (далее - Перечень объектов СКФО).

С целью подготовки предложений по дальнейшему использованию и завершению указанных объектов Перечень объектов СКФО проработан с Минфином России и Минэкономразвития России.

В целях подготовки предложений по осуществлению необходимых мероприятий и внесению изменений в соответствующие государственные программы Российской Федерации, а также в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2017 года № АХ-П16-5100 Минкавказ России в 2018 году актуализировал Перечень объектов СКФО.

По данным Минкавказа России, в настоящее время определены источники финансирования в виде государственной поддержки из федерального бюджета для реализации 18 объектов незавершенного строительства (1,7 % количества объектов незавершенного строительства, приостановленных строительством, согласно данным форм 0503190 и 0503790).

В частности, Минкавказом России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти прорабатывался вопрос изыскания возможных источников финансирования коммунальной инфраструктуры Чеченской Республики, в том числе по линии Минстроя России и Минсельхоза России.

В результате проделанной работы в 2018 году заключено соглашение между Минстроем России и Правительством Чеченской Республики о предоставлении субсидии в 2018 году из федерального бюджета бюджету Чеченской Республики на реализацию 6 объектов жилищно-коммунального хозяйства из 12 оставшихся после завершения реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2012 годы».

Кроме того, в целях софинансирования капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) на предоставление ими субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, с субъектами Северокавказского федерального округа в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» Минобрнауки России с Правительством Республики Дагестан заключено соглашение от 13 февраля 2018 года № 074-07-2018-012 о предоставлении из федерального бюджета субсидии бюджету Республики Дагестан на строительство 8 незавершенных строительством объектов образования (срок ввода указанных объектов в эксплуатацию - 2018 год).

Также, по информации Минсельхоза России, в 2018-2019 годах предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство 4 школ в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы развития сельского хозяйства и регули-

рования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717.

Минкавказом России в рамках совместной работы с федеральными органами исполнительной власти по формированию разделов по опережающему развитию Северо-Кавказского федерального округа, были сформированы и направлены ответственным исполнителям государственных программ Российской Федерации предложения, в том числе по включению объектов незавершенного строительства для реализации в рамках мероприятий по опережающему развитию.

В результате была достигнута договоренность с федеральными органами исполнительной власти о рассмотрении предложений по включению объектов из Перечня объектов СКФО для реализации в рамках мероприятий разделов по опережающему развитию Северо-Кавказского федерального округа при формировании очередного бюджетного цикла с учетом выполнения субъектами СКФО установленных законодательством Российской Федерации требований.

Кроме того, Минкультуры России поддержало ряд предложений Минкавказа России по включению мероприятий в раздел по опережающему развитию Северо-Кавказского федерального округа государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317, в том числе по строительству и реконструкции объектов культуры.

По итогам проведенной работы в раздел «Приоритетные направления развития культуры и туризма в Северо-Кавказском федеральном округе» указанной государственной программы включены мероприятия по строительству на территории субъектов СКФО Республиканского музея краеведения в г. Магасе (Республика Ингушетия) и по реконструкции Национального музея в г. Владикавказе - 1 очередь (Республика Северная Осетия - Алания), а также по созданию и модернизации учреждений культурно-досугового типа в сельской местности.

4. Результаты анализа объема и структуры расходов, направленных на сокращение объема незавершенного строительства и вовлечения в хозяйственный оборот объектов, расположенных на территории Северокавказского федерального округа

4.1. Результаты анализа объемов и источников финансирования целевых функций, предусмотренных планами поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденными субъектами СКФО

В соответствии с пунктом 2 раздела II Поэтапного плана органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо в срок до 1 мая 2017 года утвердить планы поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства с учетом Методических рекомендаций по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства и формы типового плана главного распорядителя

средств федерального бюджета по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, в том числе путем их вовлечения в инвестиционный процесс, с учетом проведения оценки технического состояния, направленных Минэкономразвития России высшим органам исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации письмом от 13 марта 2017 года № 6235-ЕЕ/Д17 и (далее - Методические рекомендации по формированию целевой функции).

В соответствии с Методическими рекомендациями по формированию целевой функции в плане поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства необходимо указывать объем средств, необходимых для реализации целевой функции, а также источники финансирования.

План поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства утвержден только в Карачаево-Черкесской Республике. Указанным планом не определены объем и источники финансирования реализации целевых функций.

В Ставропольском крае план поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства разработан, но не утвержден.

В 2017 году органами исполнительной власти Республики Дагестан осуществлялась разработка проекта «Дорожная карта поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства», однако данный документ не был принят.

В Чеченской Республике план поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства отсутствует.

По данным Министерства строительства, жилищнокоммунального и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики, план поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства находится на стадии проекта и еще не утвержден.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Республики Ингушетия, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства, в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года», проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2018 году, установлено, что планы поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства утверждены двумя из семи государственных заказчиков, у которых на счете 110600000 «Вложения в нефинансовые активы» отражены вложения в объекты незавершенного строительства, строительство которых приостановлено (по 51 объекту):

- приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищнокоммунального хозяйства Республики Ингушетия от 7 апреля 2017 года № 101а (по 50 объектам незавершенного строительства);
- приказ Министерства труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия от 10 апреля 2017 года № 47а (по одному объекту незавершенного строительства).

Информацией о планах поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства органы исполнительной власти Республики Северная Осетия - Алания не располагают.

Поскольку в большинстве субъектов СКФО отсутствуют утвержденные результаты инвентаризации объектов незавершенного строительства стоимостью более 10 млн. рублей, а также планы поэтапного снижения объемов и количества указанных объектов, оценить объем необходимых финансовых ресурсов на реализацию целевых функций по объектам незавершенного строительства не представляется возможным.

Также в связи с тем, что информация об объектах незавершенного строительства по формам 0503190 и 0503790 представляется, начиная с годовой отчетности за 2017 год, не представляется возможным оценить динамику изменения их объема и количества за период с 2015 по 2017 год.

4.2. Результаты анализа исполнения расходов за счет средств консолидированных бюджетов субъектов СКФО, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства на основании данных, представленных на запрос Счетной палаты Российской Федерации в ходе экспертно-аналитического мероприятия

По данным, представленным в ходе экспертно-аналитического мероприятия, средства на содержание объектов незавершенного строительства в 2015-2017 годах органами исполнительной власти субъектов СКФО не направлялись.

На реализацию целевых функций в отношении объектов незавершенного строительства бюджетом Ставропольского края запланированы средства в сумме 3284692,94 тыс. рублей в рамках краевой адресной инвестиционной программы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной постановлением правительства Ставропольского края от 24 октября 2017 года № 418-п. Планируемый источник финансирования - бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в том числе бюджет Ставропольского края.

Объем расходов, необходимых на реализацию целевых функций в отношении объектов незавершенного строительства, в Карачаево-Черкесской Республике не определен, источники финансирования отсутствуют.

В 2018 году и последующие годы Министерство строительства и архитектуры Республики Северная Осетия - Алания планирует завершение 27 объектов незавершенного строительства на сумму 1045 млн. рублей за счет средств республиканского бюджета и различных источников внебюджетного финансирования.

Информация об объеме расходов, планируемых на реализацию целевых функций в отношении объектов незавершенного строительства, и о планируемых источниках финансирования отсутствует у органов исполнительной власти Чеченской Республики, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Ингушетия и Республики Дагестан.

Также органы исполнительной власти субъектов СКФО не располагают информацией о расходах консолидированных бюджетов соответствующих субъектов, направленных в 2015-2017 годах на реализацию мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Выводы

1. Низкий уровень бюджетной обеспеченности субъектов СКФО, недостаточность средств или их полное отсутствие для завершения начатых строительством объектов приводит к возникновению рисков недофинансирования мероприятий по строительству объектов, финансируемых как с использованием средств федерального бюджета, так и исключительно за счет средств консолидированных бюджетов субъектов.

Согласно данным бюджетной отчетности консолидированных бюджетов субъектов СКФО по форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» общее количество объектов незавершенного строительства, по которым в бюджетной отчетности финансовых органов отражены показатели по вложениям, по состоянию на 1 января 2018 года составило 4038 объектов, из них за счет средств федерального бюджета софинансировался 1531 объект.

Общая сумма вложений в указанные 4038 объектов незавершенного строительства составила 160693133,6 тыс. рублей.

Объем кассовых расходов за счет средств федерального бюджета, направленный на софинансирование 1531 объекта незавершенного строительства, составил 88316974,5 тыс. рублей.

По результатам анализа бюджетной отчетности консолидированных бюджетов субъектов СКФО по форме 0503190 установлено, что данные по отдельным показателям в ней отсутствуют. Значительная часть органов исполнительной власти субъектов СКФО не располагает данными об объектах незавершенного строительства, а именно: отсутствуют адрес и кадастровый номер объекта недвижимости, информация по плановым срокам реализации инвестиционного проекта, причины приостановления (прекращения) строительства.

Кроме того, выявлены факты отражения в бюджетной отчетности консолидированного бюджета Чеченской Республики по форме 0503190 вложений в разработку проектно-сметной документации в разделе, в котором предусмотрено отражение информации о вложениях в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов.

Также установлен факт множественного отражения в бюджетной отчетности по форме 0503190 вложений в один и тот же объект незавершенного строительства. Так, в бюджетной отчетности Республики Северная Осетия - Алания по форме 0503190 трижды отражены вложения в один объект незавершенного строительства «Реконструкция стадиона «Спартак», Республика Северная Осетия - Алания, г. Владикавказ, ул. Шмулевича, 6». Таким образом, данные формы 0503190 объективно не отражают количество объектов незавершенного строительства.

Согласно данным бюджетной отчетности консолидированных бюджетов субъектов СКФО по форме 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» на балансе государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений субъектов СКФО по состоянию на 1 января 2018 года числились 200 объектов незавершенного строительства с

общей суммой вложений в 8004149 тыс. рублей, из них 42 объекта софинансировались за счет средств федерального бюджета в сумме 3093158,4 тыс. рублей.

Формы 0503190 и 0503790 не предусматривают отражение объема дебиторской и кредиторской задолженности по объектам незавершенного строительства, разделение источников финансирования на региональный и муниципальный бюджеты, что не позволяет осуществить полноценный анализ состояния незавершенного строительства в субъектах Российской Федерации, в том числе входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

2. Во исполнение пункта 1 раздела I Поэтапного плана Минэкономразвития России разработаны Методические рекомендации по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, в рамках которых субъектам Российской Федерации предлагалось утвердить положения по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности.

Указанные положения органами исполнительной власти республик Карачаево-Черкесской, Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия - Алания, Чеченской, Ставропольского края не утверждены.

3. В соответствии с пунктами 1 и 2 раздела II Поэтапного плана в срок до 1 апреля 2017 года ответственным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо было утвердить результаты инвентаризации объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость которых составляет более 10 млн. рублей, а до 1 мая 2017 года утвердить планы поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Соответствующие результаты инвентаризации объектов незавершенного строительства и план поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства утверждены в Карачаево-Черкесской Республике на уровне Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (приказы от 21 февраля 2017 года № 22/1, от 27 марта 2017 года № 45/1 и от 27 марта 2017 года № 44/1).

В Ставропольском крае план поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства разработан, но не утвержден.

Вместе с тем утвержден план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по министерству жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края, в который вошли 3 объекта незавершенного строительства (приказ от 10 августа 2017 года № 209).

В Республике Ингушетия планы поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства утверждены двумя из семи государственных заказчиков, которыми на счете 110600000 «Вложения в нефинансовые активы» отражены объекты незавершенного строительства в отношении неполного количества указанных объектов (по 51 объекту).

Учитывая изложенное, подпункт «г» пункта 6 перечня поручений Президента Российской

Федерации от 11 июня 2016 года № Пр-1138ГС субъектами СКФО в полном объеме не исполнен.

4. В соответствии с пунктом 3 раздела II Поэтапного плана предусмотрена передача до 1 мая 2017 года (далее ежегодно) в ГАС «Управление» данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, данных официальной статистики, а также сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления, в том числе сведений, указанных в подпункте «д» пункта 4 и подпункте «ж(1)» пункта 5 Положения о государственной автоматизированной информационной системе «Управление», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 1088.

По состоянию на 1 августа 2018 года указанная информация представлена в полном объеме в ГАС «Управление» Карачаево-Черкесской Республикой.

Республиками Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарской, Северная Осетия - Алания, Чеченской, Ставропольским краем значения отдельных показателей не представлены.

Необходимо отметить, что до настоящего времени Минэкономразвития России не исполнен пункт 4 поручения Правительства Российской Федерации от 31 октября 2017 года № ДК-П13-7304 в части утверждения нормативного правового акта, предусматривающего ежеквартальное представление главными распорядителями средств федерального бюджета и уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации информации об объектах незавершенного строительства для размещения в системе ГАС «Управление».

В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление» органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано создать и обеспечить функционирование региональных автоматизированных информационных систем, информационные ресурсы которых предназначены для их последующей интеграции в ГАС «Управление».

Органами исполнительной власти субъектов СКФО не представлена информация, подтверждающая наличие региональных автоматизированных информационных систем, содержащих данные об объектах незавершенного строительства.

5. В бюджетной отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов СКФО по состоянию на 1 января 2018 года отражены 1046 объектов незавершенного строительства на сумму 38695755,1 тыс. рублей, строительство которых приостановлено, из них 709 объектов софинансировались за счет средств федерального бюджета в объеме 25103237 тыс. рублей (форма 0503190).

Основными причинами приостановления строительства являются:

- приостановление финансового обеспечения - 695 объектов незавершенного строительства на сумму вложений 28485842,4 тыс. рублей;
- неудовлетворительная работа подрядных организаций - 155 объектов незавершенного

строительства на сумму вложений 352281,3 тыс. рублей.

Строительство 1018 объектов незавершенного строительства, сумма вложений по которым составляет 32486454,7 тыс. рублей, приостановлено без консервации, из них за счет средств федерального бюджета в объеме 21960400,9 тыс. рублей софинансировались 706 объектов (форма 0503190).

Согласно данным формы 0503790 на балансе автономных и бюджетных учреждений субъектов СКФО по состоянию на 1 января 2018 года числились 29 объектов незавершенного строительства, приостановленных строительством, на сумму вложений 821248,1 тыс. рублей, из них по 25 объектам на сумму вложений 793670,4 тыс. рублей строительство приостановлено без консервации. По 26 объектам незавершенного строительства причиной приостановления строительства является приостановление финансирования.

Непроведение мероприятий по консервации способствует разрушению и расхищению созданных конструкций, снижению прочности и устойчивости объектов под воздействием климатических факторов. Эти факторы требуют корректировки проектно-сметной документации, что в итоге может привести к дополнительным расходам бюджетов бюджетной системы.

Результаты проектно-изыскательских работ и работ по разработке проектно-сметной документации в количестве 317 единиц с объемом вложений 3887490,3 тыс. рублей, по данным формы 0503190, не используются, строительство объектов, для которых выполнялись указанные работы, по состоянию на 1 января 2018 года не начиналось.

Наличие большого объема неиспользуемых результатов проектно-изыскательских работ и проектно-сметной документации свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, поскольку результат не достигнут, а по истечении нескольких лет документация становится неактуальной, в связи с чем потребуется ее корректировка либо разработка новой, что приведет к дополнительным бюджетным расходам.

6. Выборочный анализ состава объектов незавершенного строительства на основе данных бюджетной отчетности консолидированных бюджетов субъектов СКФО показал наличие значительного объема приостановленных строительством социально значимых объектов, что негативно влияет на достижение целей выравнивания условий социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа.

По состоянию на 1 января 2018 года на территории Северо-Кавказского федерального округа приостановлены строительством:

- 84 объекта водоснабжения на сумму вложений 3074590,2 тыс. рублей, из них 65 объектов в Республике Дагестан;
- 85 объектов газификации на сумму вложений 1253783,5 тыс. рублей, из них 51 объект в Республике Дагестан;
- 66 объектов по строительству, реконструкции школ на сумму вложений 2318452,0 тыс. рублей, из них 35 объектов в Республике Дагестан.

В Северо-Кавказском федеральном округе до настоящего времени не решена проблема

ликвидации трехсменного режима обучения в школах.

Так, в 2017 году удельный вес учащихся, занимающихся в первую смену, к общему числу учащихся составил только 75,9 %, при этом в среднем по Российской Федерации значение указанного показателя составило 87,6 процента.

7. По результатам анализа определенных субъектами СКФО целевых функций в отношении объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе по состоянию на 1 января 2018 года, в соответствии с данными форм 0503190 и 0503790 установлено, что целевая функция не определена по 990 объектам незавершенного строительства, или 23,4 процента.

8. В качестве объектов незавершенного строительства в бюджетной отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2018 года числились 1178 объектов, финансирование которых начато более 8 лет назад.

По 59 объектам незавершенного строительства финансирование началось в период 1988-1999 годов, по 1119 объектам - в период 2000-2009 годов.

Сумма вложений в данные объекты составляет 670697,3 тыс. рублей и 51401495,7 тыс. рублей, соответственно.

По 755 объектам незавершенного строительства в бюджетной отчетности консолидированных бюджетов субъектов СКФО по форме 0503190 не указана дата начала финансирования.

На балансе государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений субъектов СКФО по состоянию на 1 января 2018 года числились 64 объекта незавершенного строительства, финансирование которых началось в период 1987-2009 годов.

Необходимо отметить, что в ходе анализа данных формы 0503190 по состоянию на 1 января 2018 года на территории субъектов СКФО выявлены объекты незавершенного строительства, строительство которых велось в рамках ФЦП «Юг России», и в соответствии с данными итогового отчета о ходе реализации ФЦП «Юг России» строительство указанных объектов было завершено и некоторые из них на момент составления отчета уже введены в эксплуатацию.

9. В составе объектов незавершенного строительства на территории субъектов СКФО находятся, в том числе, объекты, строительные работы по которым приостановлены более чем на 6 месяцев, но в нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации не обеспечена их консервация.

По данным бюджетной отчетности консолидированных бюджетов субъектов СКФО, по состоянию на 1 января 2018 года по 862 объектам строительные работы приостановлены в 2016 году и ранее.

По 107 объектам незавершенного строительства, которые по состоянию на 1 января 2018 года незаконсервированы, в бюджетной отчетности консолидированных бюджетов субъектов СКФО по форме 0503190 не указана дата приостановления строительных работ.

На балансе автономных и бюджетных учреждений субъектов СКФО по состоянию на 1 января

2018 года по 22 объектам незавершенного строительства на сумму вложений 678962,2 тыс. рублей строительные работы приостановлены в 2016 году и ранее.

10. Результаты анализа мер, принимаемых органами исполнительной власти субъектов СКФО, по выявлению, сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства показали их недостаточную результативность.

11. На территории субъектов СКФО по состоянию на 1 января 2018 года числились 1903 объекта (47,1 % общего количества объектов незавершенного строительства) с объемом вложений 76864773,8 тыс. рублей, дата завершения строительства по которым планировалась до 1 января 2018 года. Из них за счет средств федерального бюджета в объеме 48450939,5 тыс. рублей софинансировались 682 объекта незавершенного строительства.

По 1654 объектам незавершенного строительства в бюджетной отчетности консолидированных бюджетов субъектов СКФО по форме 0503190 не указана дата завершения строительства.

Предложения

1. Предложить Правительству Российской Федерации:

- подвести итоги инвентаризации объектов незавершенного строительства и провести анализ состава и структуры указанных объектов, по результатам которого сформировать конкретные мероприятия по поэтапному сокращению количества и объема незавершенного строительства субъектами Российской Федерации;
- определить федеральный орган исполнительной власти, ответственный за координацию, мониторинг и анализ результатов деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Поэтапного плана и мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства;
- определить состав обязательных для выполнения работ и оформляемых по их результатам документов в рамках проведения инвентаризации, предусмотренной Поэтапным планом;
- предусмотреть инвентаризацию фактически выполненных работ на объектах незавершенного строительства, а также оценку необходимости корректировки проектной и сметной документации на остаточный объем работ в целях завершения строительства и ввода объектов в эксплуатацию;
- предусмотреть обязанность участия представителей федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих софинансирование строительства объектов незавершенного строительства, в проведении указанной инвентаризации;
- предусмотреть взаимодействие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти по выработке предложений по объектам незавершенного строительства, софинансирование которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета;
- предусмотреть возможность ежеквартального представления субъектами Российской Фе-

дерации информации о составе, структуре и объеме незавершенного строительства в соответствующий уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

3. Направить копию отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа и главам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

4. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК



119991, г. Москва, ул. Зубовская, 2
Телефон: +7 (495) 986-05-09
Факс: +7 (495) 986-09-52
E-mail: info@ach.gov.ru
www.ach.gov.ru